



COMUNE DI FOLLONICA

PROVINCIA DI GROSSETO

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI
SUI PROFILI DI COMPATIBILITA' NORMATIVA E ECONOMICO-FINANZIARIA
DELL'IPOTESI DI CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO DEL PERSONALE
DIRIGENTE PER L'ANNO 2019.
AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE DEFINITIVA.**

L'Organo di Revisione

Dott. Andrea Galletti

Dott. Franco Dell'Innocenti

Dott. Lorenzo Navarrini

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 45/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.

Comune di Follonica
Verbale n. 24 del 12/12/2019

Oggetto: parere del collegio dei revisori sui profili di compatibilità normativa e economico-finanziaria dell'ipotesi di contratto decentrato integrativo del personale dirigente per l'anno 2019. Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva.

* * *

L'organo di revisione del Comune di Follonica, riunitosi in data odierna, per prendere in esame la pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo del personale dirigente per l'anno 2019, relativamente alla parte normativa ed economica sottoscritta in data 13 novembre 2019 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale, ai fini dell'espressione del parere di cui all'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs n. 165/2001;

VISTI

- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori", effettuato dall'organo di revisione economico – finanziaria, nel caso dal Collegio dei Revisori dei Conti;
- l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che prevede che "Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n.165/2001";

PREMESSO CHE

- le disposizioni specifiche del D.Lgs. n. 165/2001 prevedono:
 - ✓ all'art. 40, comma 3 bis che "Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'art. 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ogni amministrazione";
 - ✓ all'art. 40, comma 3 quinquies che "Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale", da cui consegue la nullità delle clausole difformi;
 - ✓ all'art. 40, comma 3 sexies che "A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell'Economia e Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1";
- i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;
- come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l'organo di controllo ovvero sia nel caso di specie, il Collegio dei Revisori dei Conti deve effettuare una certificazione positiva su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando "norma per norma la compatibilità legislativa e contrattuale dell'ipotesi di contratto";
- il predetto controllo deve essere effettuato dall'organo di revisione economica – finanziaria prima dell'autorizzazione da parte dell'organo di governo alla sottoscrizione definitiva dell'accordo;

PRESO ATTO CHE

- 1) in data 25 novembre 2019, a mezzo di posta elettronica, è stata inviata al Collegio dei Revisori la pre-intesa sul CCDI del personale dirigente - parte economica per l'anno 2019 sottoscritta in data 13/11/2019 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale;
- 2) che la predetta ipotesi accordo è stata accompagnata dalla relazione illustrativa, sottoscritta con firma digitale dalla Dott.ssa Serena Bolici, Presidente della Delegazione Trattante di parte pubblica nonché dalla relazione tecnico-finanziaria, anch'essa sottoscritta con firma digitale dalla Dott.ssa Serena Bolici in qualità di Dirigente del Servizio personale;

ESAMINATA

la documentazione prodotta dal Dirigente del Servizio Personale, che consiste in:

- pre-intesa di contratto collettivo decentrato integrativo di lavoro del personale dirigente del Comune per l'anno 2019, sottoscritta in data 13/11/2019 dalla delegazione trattante pubblica e dalla delegazione trattante sindacale;
- relazione illustrativa e tecnico - finanziaria sulla pre-intesa del contratto collettivo decentrato integrativo di lavoro del personale dirigente del Comune per l'anno 2019 coi riflessi ed impatti economico - finanziari e contabili per l'anno 2019, basati su valori e proiezioni stimati, sia in ordine alla costituzione che all'utilizzo delle risorse, a firma della Dott.ssa Serena Bolici, in qualità di Dirigente Servizio Personale e contestuale attestazione sulla compatibilità economico - finanziaria della pre-intesa contrattuale, con particolare riferimento alle modalità della copertura degli oneri derivanti dall'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo;

ESAMINATI ALTRESI'

i seguenti documenti utili o necessari per l'espressione del parere in epigrafe, trasmessi successivamente a mezzo di posta elettronica da parte della Dirigente del Settore Risorse Umane:

- deliberazione di giunta comunale n. 17 del 29.02.2019 con la quale è stato approvato il "Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2019 – 2021";
- deliberazioni del Consiglio Comunale n.n.15 e 16 con le quali sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione – DUP 2019–2021 ed il bilancio di previsione 2019–2021;
- deliberazioni della Giunta comunale n.n 58 del 1.03.2019 e 226 del 2.08.2019 con la quale sono stati approvati Piano Esecutivo di Gestione/ Piano degli obiettivi/Piano della Performance provvisorio 2019 e relative parti contabili 2019-2021;
- deliberazione n.169 del 08.06.2018 con la quale è stata costituita la delegazione trattante di parte pubblica, a seguito della stipula del CCNL del 21/05/2018, successivamente modificata con deliberazione n. n.342 del 12.12.2018;

RILEVATO CHE

- 3) gli oneri della contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame per l'anno 2019 sono stati così determinati, basandosi sulla base di previsioni di valori e proiezioni stimati (importi in euro):

Descrizione	Importo
26 C. 1 CCNL 98-01)	74.125,85
INCREMENTI CCNL 02-05 (ART. 23 CC. 1,3)	7.896,06
INCREMENTI CCNL 04-05 (ART. 4 CC. 1,4)	9.481,43
INCREMENTI CCNL 06-09 (ART. 16 CC. 1,4)	9.824,75
INCREMENTI CCNL 08-09 (ART. 5 CC. 1,4)	7.762,89
RIA E MAT. EC. PERS. CESS. (ART. 26 C.1 L. G CCNL 98-01)	11.932,87
INCR. DOT. ORG./RIORG STAB SERV (ART. 26 C3 P. FISSA CCNL 98-01)	64.598,99
DECURTAZIONE FONDO 3.356,97 EURO (ART. 1 C.3 L.E CCNL 00-01)	- 10.070,91
DECURTAZIONI art. 9 co. 2bis DL 78/2010 modif. co. 456 art. 1 L. 147/2013 (circolare RGS 20/2015)	- 21.262,00
TOTALE	154.289,93

Descrizione	Importo
RIDUZIONE ART. 9 co. 2BIS DL 78/2010 modif. co. 456 art. 1 L. 147/13 (Circolare RGS n. 8/2015)	21.262,00
DECURTAZIONE FONDO 3.356,97 EURO (ART. 1 C.3 L.E CCNL 00-01)	10.070,91
TOTALE RIDUZIONI	31.332,91

Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
A) Fondo tendenziale	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	185.622,84
Risorse variabili	0,00
<i>Totale Fondo tendenziale</i>	<i>185.622,84</i>
B) Decurtazioni del Fondo tendenziale	
DECURTAZIONE FONDO 3.356,97 EURO (ART. 1 C.3 L.E CCNL 00-01)	10.070,91
DECURTAZIONI art. 9 co. 2 bis DL 78/2010 modif. co. 456 art. 1 L. 147/2013 (circolare RGS 20/2015)	21.262,00
<i>Totale decurtazioni Fondo tendenziale</i>	<i>31.332,91</i>
C) Fondo sottoposto a certificazione	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	185.622,84
Risorse variabili	0,00
Decurtazioni	31.332,91
<i>Totale Fondo sottoposto a certificazione</i>	<i>154.289,93</i>

- 4) che nessuna risorsa variabile è stata definita nel Fondo 2019;
- 5) che relativamente all'ipotesi di utilizzo del fondo per lo sviluppo delle risorse umane e della produttività, le risorse come sopra determinate, sono state destinate ai seguenti importi (in euro):

Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Descrizione	Importo
Retribuzione di Posizione - Art. 27 CCNL 23.12.1999	92.573,96
Retribuzione di Risultato- Art. 29 CCNL 23.12.1999	61.715,97

TOTALE € 154.289,93

- 6) che il prospetto di raffronto dell'ipotesi di fondo risorse decentrate per l'anno 2019 con il limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 presenta le seguenti risultanze (importi in euro):

ALLEGATO A BIS

DESCRIZIONE	2 0 1 6	2 0 1 9
-------------	------------------	------------------

Risorse stabili

26 C. 1 CCNL 98-01)	74.125,85	74.125,85
INCREMENTI CCNL 02-05 (ART. 23 CC. 1,3)	7.896,06	7.896,06
INCREMENTI CCNL 04-05 (ART. 4 CC. 1,4)	9.481,43	9.481,43
INCREMENTI CCNL 06-09 (ART. 16 CC. 1,4)	9.824,75	9.824,75
INCREMENTI CCNL 08-09 (ART. 5 CC. 1,4)	7.762,89	7.762,89
RIA E MAT. EC. PERS. CESS. (ART. 26 C.1 L. G CCNL 98-01)	11.932,87	11.932,87
INCR. DOT. ORG./RIORG STAB SERV (ART. 26 C3 P. FISSA CCNL 98-01)	64.598,99	64.598,99
TOTALE RISORSE STABILI	185.622,84	185.622,84

Risorse variabili soggette al limite

INTEGRAZIONE 1,2% (ART. 26 CO. 2 CCNL 98-01)	-	-
<i>Totale Risorse variabili soggette al limite</i>	-	-

Risorse variabili NON soggette al limite

QUOTE PER PROGETTAZIONE (ART.92CC5-6 D.LGS. 163/03)	€ 5.243,38	-
<i>Totale Risorse variabili NON soggette al limite</i>	5.243	-
TOTALE RISORSE VARIABILE	5.243	-

DECURTAZIONI

DECURTAZIONE FONDO 3.356,97 EURO (ART. 1 C.3 L.E CCNL 00-01)	10.070,91	10.070,91
DECURTAZIONI FONDO - LIMITE 2016 (ART. 23 CO. 2 d.Lgs. 75/2017)		-
DECURTAZIONI art. 9 co. 2bis DL 78/2010 modif. co. 456 art. 1 L. 147/2013 (circolare RGS 20/2015)	21.262,00	21.262,00
TOTALE DECURTAZIONI	31.332,91	31.332,91
TOTALE COMPLESSIVO FONDO RISORSE DECENTRATE	190.866	185.623
DI CUI: TOTALE RISORSE NON SOGGETTE AL LIMITE	5.243	0
TOTALE DECURTAZIONI	31.333	31.333
TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO	154.289,93	154.289,93

VERIFICATO CHE

- 7) le disposizioni di ciascun articolo incluso nella predetta pre-intesa risultano essere conformi alla
- 8) normativa vigente in materia ed ai limiti derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale e sono, pertanto, compatibili sotto il profilo legislativo e rispetto ai limiti della contrattazione nazionale;
- 9) i criteri da utilizzare per le progressioni economiche sono aderenti a quanto previsto dall'art. 16 del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali e rispettano il principio della selettività;
- 10) le materie oggetto di contrattazione integrativa ai sensi e per gli effetti delle disposizioni del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali sono state correttamente contemplate nella preintesa sottoscritta dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale in data 06/02/2019;
- 11) in applicazione dei criteri di costituzione del fondo di cui alla contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame, la quantificazione previsionale dello stesso fondo delle risorse decentrate del personale del comparto per l'anno 2019, fondata sulla base di valori e proiezioni stimate, risulta essere entro il limite delle risorse decentrate dell'Ente, in conformità a quanto disposto dall'art. 23 del D. Lgs n. 75/2017;
- 12) i criteri previsti per il presunto utilizzo del fondo risorse decentrate per l'anno 2019 risultano *essere in accordo con le disposizioni di legge ed i principi definiti nella normativa contrattuale* nazionale; in particolare, risulta essere stato rispettato il principio di copertura delle destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse decentrate fisse del fondo; pertanto, le destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse fisse;
- 13) è stato attestato nella relazione tecnico-finanziaria la compatibilità e coerenza economico-finanziaria tra la previsione di costituzione del fondo 2019 e la previsione di utilizzo dello stesso;
- 14) è stato attestato nella relazione illustrativa degli aspetti procedurali e normativi della pre-intesa il rispetto dei principi di meritocrazia e premialità, con particolare riguardo al fatto che gli incentivi della produttività individuale e collettiva verranno erogati in coerenza con le previsioni del D.Lgs n. 150/2009, come modificato dal D.Lgs n. 74/2017 e della consolidata giurisprudenza contabile, solo al termine del ciclo della performance, secondo il sistema di valutazione dell'Ente;

(a) ACCERTATO ALTRESI' CHE

- 15) sono stati rispettati gli adempimenti e l'iter procedurale della contrattazione decentrata integrativa e l'adozione da parte dell'Amministrazione Comunale di atti e provvedimenti propedeutici alla sottoscrizione della pre-intesa al CCDI in esame, i quali in caso di inadempimento, comportano la sanzione del divieto di erogazione delle retribuzioni accessorie del personale dipendente;
- 16) è stata fornita dimostrazione sull'assolvimento dell'obbligo di pubblicizzazione di cui all'art. 11, commi 6 e 8, del D.Lgs n. 150/2009 per quanto di competenza dell'Amministrazione comunale;

tutto ciò premesso, richiamato e considerato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali, il sottoscritto Collegio dei Revisori dei Conti

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE sulla conformità di ciascun articolo, incluso nella pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo del personale dirigente per l'anno 2019, alla normativa vigente in materia ed ai limiti della contrattazione collettiva nazionale e sulla compatibilità economico - finanziaria degli oneri presunti derivanti dall'applicazione della pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo del personale dirigente per il solo anno 2019, come da stime di valori e proiezioni contenute nelle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria, predisposte dall'Amministrazione comunale e pertanto,

ATTESTA

la compatibilità legislativa e contrattuale di ogni norma inclusa nella predetta pre-intesa sottoscritta.

Follonica, 12/12/ 2019

Il Collegio dei Revisori
Dott. Andrea Galletti
Dott. Franco Dell’Innocenti
Dott. Lorenzo Navarrini

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 45/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.