



COMUNE DI FOLLONICA

PROVINCIA DI GROSSETO

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
CONSIGLIO COMUNALE:

- ASSESTAMENTO DI BILANCIO 2020/2022 (ART. 175 CO. 3 D.LGS. 267/2000);
- RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO DA SENTENZA AI SENSI DELL'ART. 194 CO.1 LETT.A) D.LGS. 267/2000.

L'Organo di Revisione

Dott. Andrea Galletti

Dott. Franco Dell'Innocenti

Dott. Lorenzo Navarrini

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 45/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.

Comune di Follonica

Verbale n. 16 del 23/11/2020

Parere dell'organo di revisione sulla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale di Follonica con i poteri del consiglio comunale su:

- A) assestamento di bilancio 2020/2022 (Art. 175 co. 3 D.Lgs. 267/2000);**
- B) riconoscimento debiti fuori bilancio da sentenza ai sensi dell'art. 194 co.1 lett.a) D.Lgs. 267/2000.**

I sottoscritti Dott. Andrea Galletti, Dott. Franco Dell'Innocenti e Dott. Lorenzo Navarrini, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 37 del 19/07/2018;

premessso

- che con deliberazione n. 17 del 11/03/2020, esecutiva ai sensi di legge, il Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione per gli esercizi 2020/2022;
 - che con deliberazione n. 47 del 31/03/2020, assunta con i poteri della Giunta Comunale, il Commissario Prefettizio ha approvato il "Piano Esecutivo di Gestione/ Piano degli obiettivi/Piano della Performance per il 2020".
 - che con deliberazione n. 36 del 05/08/2020, il Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio Comunale, ha approvato l'assestamento generale dell'Amministrazione Comunale ai sensi dell'art. 175 co. 8 del D.Lgs 267/2000;
 - che, a seguito delle segnalazioni pervenute all'Ufficio Ragioneria, risulta necessario adeguare lo stanziamento di alcuni capitoli di spesa del Bilancio di competenza 2020/2022;
 - che tale adeguamento si rende indispensabile al fine di assicurare il regolare svolgimento delle attività dell'Ente e che i costi risultano rifinanziati mediante l'individuazione di economie accertate sugli stanziamenti di altri capitoli della stessa gestione di competenza, o da maggiori entrate previste per il periodo 2020/2022, così come specificato dai singoli responsabili di servizio con note agli atti del servizio ragioneria;
 - che la consistenza del fondo di riserva, il cui valore definitivo ammonta ad € **40.294,94** assicura sufficiente disponibilità per le esigenze impreviste entro il 31.12.2020;
- tanto premesso e considerato, per quanto si riferisce alla:

A) VARIAZIONE DI BILANCIO DI ASSESTAMENTO DEFINITIVO – 2020/2022 (ART. 175 CO. 3 DLGS 267/2000);

- considerato che, ai sensi dell'art. 175, comma 3, del Dlgs. n. 267/2000, le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve alcune variazioni che possono essere deliberate sino al 31 dicembre;
- atteso che, per il solo anno 2020, l'art. 39 del D.L. 104/2020 dispone che, l'utilizzo delle risorse del fondo di cui all'art. 104 del DL. 34/2020, può essere deliberato con variazione di bilancio entro il 31 dicembre del corrente anno;
- considerato che l'Ente, per il verificarsi di alcuni fatti nuovi, e pertanto non inseriti in sede di approvazione del bilancio per il corrente esercizio, ritiene necessario procedere ad una variazione degli stanziamenti al fine di aumentare e diminuire la disponibilità di alcune voci di spesa/entrata, ovvero l'istituzione di nuovi stanziamenti di spesa/entrata per l'adeguamento alle effettive necessità;
- preso atto che con la presente variazione non risultano alterati gli equilibri di bilancio già dichiarati con propria precedente deliberazione;
- atteso che il fondo stanziato per le perdite delle società partecipate nell'ambito del Bilancio 2020/2022 - ai sensi dell'art. 1 co. 550/552 della L. 147/2013 - risulta congruo come determinato in sede di bilancio 2020;

- considerato che l'Ente, in sede di Assestamento generale, ha provveduto a verificare la congruità del Fondo crediti di dubbia esigibilità secondo quanto previsto del principio contabile 4/2 ed in particolare secondo le indicazioni fornite dall'esempio n. 5 di tale allegato al D.Lgs n. 118/2011. Il Fondo risulta congruo (Valore accantonato al 31/12/2019 (€ **13.103.421,81**) + i successivi accantonamenti da effettuare nel 2020 pari ad € **1.737.673,68** = per un totale di € **14.841.095,49** Valore calcolato congruo all' **11/11/2020= 12.140.848,29**);
- considerato, altresì, che sulla base delle indicazioni sopra esposte, il Fondo crediti di dubbia esigibilità calcolato in sede di bilancio preventivo è stato adeguato anche in sede di assestamento definitivo con i dati estrapolati alla data dell'11/11/2020;
- preso atto che la presente variazione complessivamente ammonta (come valore netto fra maggiori e minori entrate e maggiori e minori spese) a:

ENTRATE/USCITE	Anno	Stanziamento	Maggiori entrate/uscite	Minori entrate/uscite	Assestato
TOTALE ENTRATE	2020	58.600.292,96	1.880.795,56	1.997.160,74	58.483.927,78
	2021	55.773.231,62	213.080,00	32.804,69	55.953.506,93
	2022	54.035.204,37	129.080,00	20.324,13	54.143.960,24
	Cassa	87.476.443,96	1.611.111,11	1.997.160,74	87.090.394,33
TOTALE USCITE	2020	58.600.292,96	1.159.084,79	1.275.449,97	58.483.927,78
	2021	55.773.231,62	201.219,31	20.944,00	55.953.506,93
	2022	54.035.204,37	131.219,31	22.463,44	54.143.960,24
	Cassa	63.285.410,74	1.117.869,31	141.088,47	64.262.191,58

DIFFERENZE (ENTRATE - USCITE)	2020	0,00	721.710,77	-721.710,77	0,00
	2021	0,00	11.860,69	-11.860,69	0,00
	2022	0,00	-2.139,31	2.139,31	0,00
	Cassa	24.191.033,22	493.241,80	-1.856.072,27	22.828.202,75

- preso atto che i valori delle variazioni di bilancio sopra riportati sono dettagliati come segue:

ENTRATE	Anno	Stanziamento	Maggiori entrate	Minori entrate	Assestato
Fondo iniziale di cassa	Cassa	10.151.391,86	0,00	0,00	10.151.391,86
Avanzo di amministrazione	2020	1.579.753,53	269.684,45	0,00	1.849.437,98
	2021	0,00	0,00	0,00	0,00
	2022	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	2020	684.684,40	0,00	0,00	684.684,40
	2021	300.659,71	0,00	0,00	300.659,71
	2022	300.659,71	0,00	0,00	300.659,71
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	2020	1.431.155,12	0,00	0,00	1.431.155,12
	2021	0,00	0,00	0,00	0,00
	2022	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie	2020	0,00	0,00	0,00	0,00
	2021	0,00	0,00	0,00	0,00
	2022	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2020	21.855.766,42	300.080,00	1.760.000,00	20.395.846,42
	2021	22.909.266,42	80,00	12.480,56	22.896.865,86
	2022	22.909.266,42	80,00	0,00	22.909.346,42
	Cassa	34.882.579,50	300.080,00	1.760.000,00	33.422.659,50
Titolo 2: Trasferimenti correnti	2020	4.524.581,56	600.502,79	55.160,74	5.069.923,61
	2021	1.752.115,27	0,00	20.324,13	1.731.791,14
	2022	1.628.697,82	20.000,00	20.324,13	1.628.373,69
	Cassa	4.984.445,94	600.502,79	55.160,74	5.529.787,99
Titolo 3: Entrate extratributarie	2020	7.373.361,79	575.476,03	182.000,00	7.766.837,82
	2021	8.533.704,42	109.000,00	0,00	8.642.704,42
	2022	8.533.204,42	109.000,00	0,00	8.642.204,42

	Cassa	13.461.424,85	575.476,03	182.000,00	13.854.900,88
Titolo 4: Entrate in conto capitale	2020	4.406.923,04	135.000,00	0,00	4.541.923,04
	2021	5.089.485,80	104.000,00	0,00	5.193.485,80
	2022	3.565.376,00	0,00	0,00	3.565.376,00
	Cassa	5.578.771,30	135.000,00	0,00	5.713.771,30
Titolo 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	2020	400.000,00	52,29	0,00	400.052,29
	2021	725.000,00	0,00	0,00	725.000,00
	2022	680.000,00	0,00	0,00	680.000,00
	Cassa	1.532.332,54	52,29	0,00	1.532.384,83
Titolo 6: Accensione Prestiti	2020	606.067,10	0,00	0,00	606.067,10
	2021	725.000,00	0,00	0,00	725.000,00
	2022	680.000,00	0,00	0,00	680.000,00
	Cassa	1.001.783,54	0,00	0,00	1.001.783,54
Titolo 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	2020	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	2021	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	2022	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	Cassa	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
Titolo 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	2020	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	2021	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	2022	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	Cassa	9.883.714,43	0,00	0,00	9.883.714,43
TOTALE ENTRATE	2020	58.600.292,96	1.880.795,56	1.997.160,74	58.483.927,78
	2021	55.773.231,62	213.080,00	32.804,69	55.953.506,93
	2022	54.035.204,37	129.080,00	20.324,13	54.143.960,24
	Cassa	87.476.443,96	1.611.111,11	1.997.160,74	87.090.394,33

USCITE	Anno	Stanziamento	Maggiori uscite	Minori uscite	Assestato
Disavanzo di amministrazione	2020	0,00	0,00	0,00	0,00
	2021	0,00	0,00	0,00	0,00
	2022	0,00	0,00	0,00	0,00
	Cassa				
Titolo 1: Spese correnti	2020	33.416.296,63	673.071,68	1.275.449,97	32.813.918,34
	2021	31.833.498,25	111.219,31	20.944,00	31.923.773,56
	2022	31.759.566,62	131.219,31	22.463,44	31.868.322,49
	Cassa	35.792.030,46	631.856,20	141.088,47	36.282.798,19
Titolo 2: Spese in conto capitale	2020	7.964.813,99	486.013,11	0,00	8.450.827,10
	2021	6.107.738,22	90.000,00	0,00	6.197.738,22
	2022	4.470.006,00	0,00	0,00	4.470.006,00
	Cassa	9.663.737,94	486.013,11	0,00	10.149.751,05
Titolo 3: Spese per incremento attività finanziarie	2020	400.000,00	0,00	0,00	400.000,00
	2021	725.000,00	0,00	0,00	725.000,00
	2022	680.000,00	0,00	0,00	680.000,00
	Cassa	400.000,00	0,00	0,00	400.000,00
Titolo 4: Rimborso Prestiti	2020	1.081.182,34	0,00	0,00	1.081.182,34
	2021	1.368.995,15	0,00	0,00	1.368.995,15
	2022	1.387.631,75	0,00	0,00	1.387.631,75
	Cassa	1.098.742,13	0,00	0,00	1.098.742,13
Titolo 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	2020	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	2021	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	2022	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	Cassa	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
Titolo 7: Uscite per conto terzi e partite di giro	2020	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	2021	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	2022	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	Cassa	10.330.900,21	0,00	0,00	10.330.900,21
TOTALE USCITE	2020	58.600.292,96	1.159.084,79	1.275.449,97	58.483.927,78
	2021	55.773.231,62	201.219,31	20.944,00	55.953.506,93
	2022	54.035.204,37	131.219,31	22.463,44	54.143.960,24
	Cassa	63.285.410,74	1.117.869,31	141.088,47	64.262.191,58

- preso atto che, a seguito delle variazioni al bilancio che l'Ente propone di adottare, le previsioni di entrata e di uscita modificate consentono di rispettare i vincoli e il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del Pareggio di Bilancio;

- *verificato* il permanere degli equilibri di bilancio, a seguito delle variazioni proposte, ai sensi dell'art. 193, comma 1, del d.lgs. 267/2000;
- preso atto che l'Ente, per l'esercizio 2020, non ritiene necessario provvedere a variare ulteriormente il Piano Triennale delle Opere Pubbliche e del relativo Elenco annuale;
- atteso che l'Ente attesta che le proposte variazioni al bilancio 2020/2022 sono coerenti con il Programma Biennale degli acquisti e delle forniture già approvato.
- preso atto che le variazioni al Bilancio 2020/2022, costituiscono integrazione del Documento Unico di Programmazione attualmente vigente (D.U.P.) sia nella parte Programmatica che Operativa;
- visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai Dirigenti responsabili ai sensi dell'art.49 del Dlgs.267/00;

per quanto si riferisce, invece, al:

B) RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO DA SENTENZA.

- preso atto che l'Ente ritiene necessario procedere al riconoscimento di alcuni debiti fuori bilancio derivanti da sentenza, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett a) del D.Lgs 267/2000;
- vista la Sentenza del Giudice di Pace di Grosseto n. 796/2019 notificata al Comune nel corrente esercizio finanziario con la quale è stata accolta la domanda avanzata dal Sig. M.A., a seguito del ricorso al verbale di accertamento al codice della strada elevato ai sensi dell'art. 126 c. 11 del Codice della Strada; il Giudice di Pace ha accolto il ricorso e condannato il Comune al pagamento delle spese di parte soccombente per € 224,40;
- vista la sentenza del giudice di pace di Grosseto n. 124/2018, notificata al Comune nel mese di Agosto del corrente esercizio 2020, e relativa ad un giudizio di opposizione a cartella esattoriale in cui si era costituita l'Agenzia delle Entrate-Riscossione (convenuto principale), ed inerente a sanzioni irrogate dal Comando PM nei confronti della Sig.ra P.M.C.; la sentenza condanna la parte convenuta e il Comune di Follonica al rimborso delle spese legali pari a € 948,43;
- considerato che, la tipologia di debito "da sentenza", sebbene prevista quale fattispecie di "debito fuori bilancio" dall'art. 194 c. 1 lett. a) del D.Lgs 267/2000, secondo dottrina e giurisprudenza (in particolare la Corte dei Conti n. 2/2005 delle Sezioni riunite della Sicilia e n. 6/2005 del Friuli Venezia Giulia) costituisce debito c.d. "involontario" in quanto sorge nel momento in cui viene emessa la sentenza dell'organo giurisdizionale e non vi è la possibilità per l'Ente di prevedere né impegnare preventivamente le risorse per coprire tale debito;
- preso atto che, in uno specifico capitolo del bilancio di previsione 2020 dell'Ente, risultano stanziati somme destinate alla copertura dei rischi di soccombenza in giudizio (Cap. U. 1330/2020) e che gli importi sopra dettagliati trovano adeguata copertura e finanziamento all'interno dei fondi di bilancio sopra descritti;
- visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai Dirigenti responsabili ai sensi dell'art.49 del Dlgs.267/00;

C) PARERI del Collegio;

- per tutto quanto sopra esposto e considerato il collegio esprime **parere favorevole:**

* * *

- A) all'approvazione delle variazioni al bilancio di previsione 2020/2022, per la parte di competenza e cassa, riportate negli allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale e di seguito sintetizzate:

ENTRATE/USCITE	Anno	Stanziamento	Maggiori entrate/uscite	Minori entrate/uscite	Assestato
TOTALE ENTRATE	2020	58.600.292,96	1.880.795,56	1.997.160,74	58.483.927,78
	2021	55.773.231,62	213.080,00	32.804,69	55.953.506,93
	2022	54.035.204,37	129.080,00	20.324,13	54.143.960,24
	Cassa	87.476.443,96	1.611.111,11	1.997.160,74	87.090.394,33
TOTALE USCITE	2020	58.600.292,96	1.159.084,79	1.275.449,97	58.483.927,78
	2021	55.773.231,62	201.219,31	20.944,00	55.953.506,93
	2022	54.035.204,37	131.219,31	22.463,44	54.143.960,24
	Cassa	63.285.410,74	1.117.869,31	141.088,47	64.262.191,58
DIFFERENZE (ENTRATE - USCITE)	2020	0,00	721.710,77	-721.710,77	0,00
	2021	0,00	11.860,69	-11.860,69	0,00
	2022	0,00	-2.139,31	2.139,31	0,00
	Cassa	24.191.033,22	493.241,80	-1.856.072,27	22.828.202,75

* * *

- B) al riconoscimento dei seguenti debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett a) del D.Lgs 267/2000, derivanti da sentenze sfavorevoli come di seguito schematizzate:

A.G	sentenza	materia	spese legali €
Giudice di Pace di Grosseto	796/2019	codice della strada	224,40
Giudice di Pace di Grosseto	124/2018	cartella esattoriale	948,43
TOTALE			1.172,83

Con i migliori saluti.

Follonica, 23 novembre 2020

F.to Dott. Andrea Galletti

F.to Dott. Franco dell'Innocenti

F.to Dott. Lorenzo Navarrini

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 45/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.