



COMUNE DI FOLLONICA

PROVINCIA DI GROSSETO

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
CONSIGLIO COMUNALE:

- ASSESTAMENTO DI BILANCIO 2021/2023 (ART. 175 CO. 3 D.LGS. 267/2000);
- RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO DA SENTENZA AI SENSI DELL'ART. 194 CO.1 LETT.A) D.LGS. 267/2000.

L'Organo di Revisione

Dott. Andrea Galletti

Dott. Gianluca Buselli

Rag. Alberta Dainelli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 45/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.

Comune di Follonica

Verbale n. 4 del 23/11/2021

Parere dell'organo di revisione sulla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale di Follonica con i poteri del consiglio comunale su:

-A) assestamento di bilancio 2021/2023 (Art. 175 co. 3 D.Lgs. 267/2000);

-B) riconoscimento debiti fuori bilancio da sentenza ai sensi dell'art. 194 co.1 lett.a) D.Lgs. 267/2000.

I sottoscritti Dott. Andrea Galletti, Dott. Gianluca Buselli e Rag. Alberta Dainelli nominati con delibera dell'organo consiliare n. 57 del 30/06/2020;

premessso

- che con deliberazione n. 35 del 23/04/2021, esecutiva ai sensi di legge, il Consiglio comunale ha approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023;
- che con deliberazione n. 34 del 23/04/2021, esecutiva ai sensi di legge, il Consiglio comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione per gli esercizi 2021/2023;
- che con deliberazione n. 51 del 18/06/2021, esecutiva ai sensi di legge, il Consiglio comunale ha approvato il Rendiconto dell'esercizio 2020;
- che, con deliberazione n. 61 del 30/07/2021, il Consiglio Comunale, ha approvato l'assestamento generale dell'Amministrazione Comunale ai sensi dell'art. 175 co. 8 del D.Lgs 267/2000.
- che, a seguito delle segnalazioni pervenute all'Ufficio Ragioneria, risulta necessario adeguare lo stanziamento di alcuni capitoli di spesa del Bilancio di competenza 2021/2023;
- che tale adeguamento si rende indispensabile al fine di assicurare il regolare svolgimento delle attività dell'Ente e che i costi risultano rifinanziati mediante l'individuazione di economie accertate sugli stanziamenti di altri capitoli della stessa gestione di competenza, o da maggiori entrate previste per il periodo 2021/2023, così come specificato dai singoli responsabili di servizio con note agli atti del servizio ragioneria;
- che la consistenza del fondo di riserva, il cui valore definitivo ammonta ad € 100.000,00 assicura sufficiente disponibilità per le esigenze imprevedute entro il 31.12.2021;

tanto premesso e considerato, per quanto si riferisce alla:

➤ VARIAZIONE DI BILANCIO DI ASSESTAMENTO DEFINITIVO – 2020/2022 (ART. 175 CO. 3 DLGS 267/2000);

- considerato che, ai sensi dell'art. 175, comma 3, del Dlgs. n. 267/2000, le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve alcune variazioni che possono essere deliberate sino al 31 dicembre;
- considerato che l'Ente, per il verificarsi di alcuni fatti nuovi, e pertanto non inseriti in sede di approvazione del bilancio per il corrente esercizio, ritiene necessario procedere ad una variazione degli stanziamenti al fine di aumentare e diminuire la disponibilità di alcune voci di spesa/entrata, ovvero l'istituzione di nuovi stanziamenti di spesa/entrata per l'adeguamento alle effettive necessità;
- preso atto che con la presente variazione non risultano alterati gli equilibri di bilancio già dichiarati con propria precedente deliberazione;

- preso atto che, il fondo stanziato per le perdite delle società partecipate nell'ambito del Bilancio 2021/2023 - ai sensi dell'art. 1 co. 550/552 della L. 147/2013 - risulta congruo come determinato in sede di bilancio 2021.

- atteso che, in sede di Assestamento generale, si è provveduto a verificare la congruità del Fondo crediti di dubbia esigibilità secondo quanto previsto del principio contabile 4/2 ed in particolare secondo le indicazioni fornite dall'esempio n. 5 di tale allegato al D.Lgs n. 118/2011. Il Fondo risulta congruo (Valore accantonato al 31/12/2020 (€ 15.261.008,48) + i successivi accantonamenti da effettuare nel 2021 pari ad € 3.927.537,27 = per un totale di € 19.188.545,75.

- preso atto che, sulla base delle indicazioni sopra esposte, il Fondo crediti di dubbia esigibilità calcolato in sede di bilancio preventivo è stato adeguato anche in sede di assestamento definitivo con i dati estrapolati alla data del 18/11/2021;

- preso atto dell'applicazione dell'avanzo d'amministrazione come di seguito analiticamente riepilogato:

a) alla parte corrente del bilancio (€ 975.647,47)

Importo	Utilizzo	Tipologia di vincolo e fonte di finanziamento
€ 13.000,00	Fondo prod. Segretario Generale. Cap. 104 Recupero errore cancellazione impegno nr.1542	Avanzo libero per spese non ripetitive
€ 17.892,69	Spese ambito turistico.Cap. 1153	Trasferimenti Regione Toscana anni precedenti.
€ 100.364,45	Spese progetto FLAG. Cap. 816	Trasferimenti Regione Toscana anni precedenti.
€ 404.940,76	Copertura mancati incassi Covid-19	Applicazione avanzo fondone e IMU 2020
€ 230.000,00	Arredo urbano – Verde d'immagine per rilancio	Avanzi imposta di soggiorno anno 2020 già applicato con la
€ 209.449,57	Copertura minori entrate 2021 per Covid-19	Avanzo libero per minori entrate Covid-19
€ 975.647,47		

b) alla parte capitale (€ 1.000,00):

Importo	Utilizzo	Tipologia di vincolo e fonte di finanziamento
- € 60.000,00	Minori interventi efficientamento energetico	Modifiche al P.O.P. (int.A2)
+ 241.000,00	Interventi efficientamento Energetico Palagolfo	Modifiche al P.O.P. (int.C6)
+ 50.000,00	Maggiori interventi Tribuna Stadio Comunale Nicoletti	Modifiche al P.O.P. (int.C10)
----- Saldo netto applicato		

+ 231.000,00		
- € 230.000,00 Saldo netto trasferito sulla parte corrente	Manutenzioni verde pubblico. Applicato nell'assestamento di Luglio 2021 per finanziamento interventi D3 e D4 del POP (trasferiti alla parte corrente)	Avanzi imposta di soggiorno anno 2020 già applicato con la variazione di Luglio 2021
€ 1.000,00		

- preso atto che la presente variazione complessivamente ammonta (come valore netto fra maggiori e minori entrate e maggiori e minori spese) a:

ENTRATE	Anno	Stanziamiento	Maggiori entrate	Minori entrate	Assestato
TOTALE ENTRATE	2021	62.003.250,42	2.909.812,29	2.074.013,42	62.839.049,29
	2022	57.462.578,37	1.902.867,89	1.510.000,00	57.855.446,26
	2023	55.377.578,37	1.007.267,89	790.000,00	55.594.846,26
	Cassa	95.276.062,66	1.703.164,82	1.844.013,42	95.135.214,06
USCITE	Anno	Stanziamiento	Maggiori uscite	Minori uscite	Assestato
TOTALE USCITE	2021	62.003.250,42	2.563.806,37	1.728.007,50	62.839.049,29
	2022	57.462.578,37	547.367,89	154.500,00	57.855.446,26
	2023	55.377.578,37	371.767,89	154.500,00	55.594.846,26
	Cassa	65.565.404,29	2.313.689,84	1.578.573,05	66.300.521,08

DIFFERENZE (ENTRATE - USCITE)	2021	0,00	346.005,92	-346.005,92	0,00
	2022	0,00	1.355.500,00	-1.355.500,00	0,00
	2023	0,00	635.500,00	-635.500,00	0,00
	Cassa	29.710.658,37	-610.525,02	-265.440,37	28.834.692,98

- preso atto che i valori delle variazioni di bilancio sopra riportati sono dettagliati come segue:

ENTRATE	Anno	Stanziamiento	Maggiori entrate	Minori entrate	Assestato
Fondo iniziale di cassa	Cassa	14.284.252,59	0,00	0,00	14.284.252,59
Avanzo di amministrazione	2021	2.039.648,59	1.206.647,47	230.000,00	3.016.296,06
	2022	0,00	0,00	0,00	0,00
	2023	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	2021	1.070.375,32	0,00	0,00	1.070.375,32
	2022	310.659,71	0,00	0,00	310.659,71
	2023	300.659,71	0,00	0,00	300.659,71
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	2021	1.756.791,34	0,00	0,00	1.756.791,34
	2022	0,00	0,00	0,00	0,00
	2023	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie	2021	0,00	0,00	0,00	0,00
	2022	0,00	0,00	0,00	0,00
	2023	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2021	23.334.416,62	250.344,77	320.163,31	23.264.598,08
	2022	23.198.344,28	81.867,89	0,00	23.280.212,17
	2023	23.198.344,28	74.267,89	0,00	23.272.612,17
	Cassa	38.283.531,37	250.344,77	320.163,31	38.213.712,83
Titolo 2: Trasferimenti correnti	2021	2.668.895,82	481.380,90	123.417,45	3.026.859,27
	2022	1.594.852,69	100.000,00	20.000,00	1.674.852,69
	2023	1.594.852,69	20.000,00	20.000,00	1.594.852,69
	Cassa	3.207.027,38	481.380,90	123.417,45	3.564.990,83
Titolo 3: Entrate extratributarie	2021	9.874.221,69	266.439,15	694.432,66	9.446.228,18
	2022	9.350.721,69	853.000,00	770.000,00	9.433.721,69
	2023	9.350.721,69	853.000,00	770.000,00	9.433.721,69

	Cassa	15.422.031,07	266.439,15	694.432,66	14.994.037,56
Titolo 4: Entrate in conto capitale	2021	4.305.901,04	705.000,00	271.000,00	4.739.901,04
	2022	4.840.000,00	868.000,00	720.000,00	4.988.000,00
	2023	3.115.000,00	60.000,00	0,00	3.175.000,00
	Cassa	6.086.486,70	705.000,00	271.000,00	6.520.486,70
Titolo 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	2021	785.000,00	0,00	335.000,00	450.000,00
	2022	1.215.000,00	0,00	0,00	1.215.000,00
	2023	1.040.000,00	0,00	0,00	1.040.000,00
	Cassa	1.230.013,92	0,00	335.000,00	895.013,92
Titolo 6: Accensione Prestiti	2021	550.000,00	0,00	100.000,00	450.000,00
	2022	1.215.000,00	0,00	0,00	1.215.000,00
	2023	1.040.000,00	0,00	0,00	1.040.000,00
	Cassa	945.716,44	0,00	100.000,00	845.716,44
Titolo 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	2021	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	2022	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	2023	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	Cassa	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
Titolo 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	2021	9.618.000,00	0,00	0,00	9.618.000,00
	2022	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	2023	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	Cassa	9.817.003,19	0,00	0,00	9.817.003,19
TOTALE ENTRATE	2021	62.003.250,42	2.909.812,29	2.074.013,42	62.839.049,29

USCITE	Anno	Stanziamento	Maggiori uscite	Minori uscite	Assestato
Disavanzo di amministrazione	2021	0,00	0,00	0,00	0,00
	2022	0,00	0,00	0,00	0,00
	2023	0,00	0,00	0,00	0,00
	Cassa	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 1: Spese correnti	2021	35.398.845,50	1.582.806,37	747.007,50	36.234.644,37
	2022	32.937.080,35	399.367,89	154.500,00	33.181.948,24
	2023	32.901.622,61	311.767,89	154.500,00	33.058.890,50
	Cassa	37.365.452,25	1.332.689,84	597.573,05	38.100.569,04
Titolo 2: Spese in conto capitale	2021	8.579.901,33	981.000,00	646.000,00	8.914.901,33
	2022	6.285.500,00	148.000,00	0,00	6.433.500,00
	2023	4.395.500,00	60.000,00	0,00	4.455.500,00
	Cassa	9.266.424,25	981.000,00	646.000,00	9.601.424,25
Titolo 3: Spese per incremento attività finanziarie	2021	785.000,00	0,00	335.000,00	450.000,00
	2022	1.215.000,00	0,00	0,00	1.215.000,00
	2023	1.040.000,00	0,00	0,00	1.040.000,00
	Cassa	785.000,00	0,00	335.000,00	450.000,00
Titolo 4: Rimborso Prestiti	2021	1.621.503,59	0,00	0,00	1.621.503,59
	2022	1.286.998,02	0,00	0,00	1.286.998,02
	2023	1.302.455,76	0,00	0,00	1.302.455,76
	Cassa	1.643.362,34	0,00	0,00	1.643.362,34
Titolo 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	2021	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	2022	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	2023	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	Cassa	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
Titolo 7: Uscite per conto terzi e partite di giro	2021	9.618.000,00	0,00	0,00	9.618.000,00
	2022	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	2023	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	Cassa	10.505.165,45	0,00	0,00	10.505.165,45
TOTALE USCITE	2021	62.003.250,42	2.563.806,37	1.728.007,50	62.839.049,29
	2022	57.462.578,37	547.367,89	154.500,00	57.855.446,26
	2023	55.377.578,37	371.767,89	154.500,00	55.594.846,26
	Cassa	65.565.404,29	2.313.689,84	1.578.573,05	66.300.521,08

- preso atto che, a seguito delle variazioni al bilancio che l'Ente propone di adottare, le previsioni di entrata e di uscita modificate consentono di rispettare i vincoli e il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del Pareggio di Bilancio;
- *verificato* il permanere degli equilibri di bilancio, a seguito delle variazioni proposte, ai sensi dell'art. 193, comma 1, del d.lgs. 267/2000;

- visto che, per l'esercizio 2021 l'Ente ha ritenuto necessario provvedere a variare ulteriormente il Piano Triennale delle Opere Pubbliche e del relativo Elenco annuale;
- precisato che le variazioni al bilancio 2021/2023, che l'Ente propone di approvare, sono coerenti con il Programma Biennale degli acquisti e delle forniture già approvato;
- atteso che le variazioni al Bilancio 2021/2023, costituiscono integrazione del Documento Unico di Programmazione attualmente vigente (D.U.P.) sia nella parte Programmatica che Operativa;

* * *

per quanto si riferisce, invece, al:

➤ **B) RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO DA SENTENZA.**

- preso atto che l'Ente ritiene necessario procedere al riconoscimento di alcuni debiti fuori bilancio derivanti da sentenze, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett a) del D.Lgs 267/2000:

A.G	Provvedimento	R.G.	Materia	€
G.d.P. Grosseto	Sentenza 54/2021	567/2020	Codice strada	224,40
G.d.P. Grosseto	Sentenza 113/2021	1170/2020	Codice strada	186,52
G.d.P. Grosseto	Sentenza 685/2021	2501/2020	Cartella esattoriale	669,53
Tribunale Grosseto	Sentenza 629/2021	3535/2012	Escussione fideiussione	24.870,42
Totale debiti fuori bilancio				25.950,87

- considerato che, la tipologia di debito "da sentenza", sebbene prevista quale fattispecie di "debito fuori bilancio" dall'art. 194 c. 1 lett. a) del D.Lgs 267/2000, secondo dottrina e giurisprudenza (in particolare la Corte dei Conti n. 2/2005 delle Sezioni riunite della Sicilia e n. 6/2005 del Friuli Venezia Giulia) costituisce debito c.d. "involontario" in quanto sorge nel momento in cui viene emessa la sentenza dell'organo giurisdizionale e non vi è la possibilità per l'Ente di prevedere né impegnare preventivamente le risorse per coprire tale debito;
- preso atto che, in uno specifico capitolo del bilancio di previsione 2021 dell'Ente, risultano stanziati somme destinate alla copertura dei rischi di soccombenza in giudizio (Cap. U. 1330/2020) e che gli importi sopra dettagliati trovano adeguata copertura e finanziamento all'interno dei fondi di bilancio sopra descritti;

* * *

➤ **C) PARERI del Collegio;**

- visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai Dirigenti responsabili ai sensi dell'art.49 del Dlgs.267/00;
- per tutto quanto sopra esposto e considerato il collegio esprime **parere favorevole**:

* * *

- A) all'approvazione delle variazioni al bilancio di previsione 2021/2023, per la parte di competenza e cassa, riportate negli allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale e di seguito sintetizzate:

ENTRATE	Anno	Stanziamento	Maggiori entrate	Minori entrate	Assestato
TOTALE ENTRATE	2021	62.003.250,42	2.909.812,29	2.074.013,42	62.839.049,29
	2022	57.462.578,37	1.902.867,89	1.510.000,00	57.855.446,26
	2023	55.377.578,37	1.007.267,89	790.000,00	55.594.846,26
	Cassa	95.276.062,66	1.703.164,82	1.844.013,42	95.135.214,06
USCITE	Anno	Stanziamento	Maggiori uscite	Minori uscite	Assestato
	2021	62.003.250,42	2.563.806,37	1.728.007,50	62.839.049,29

TOTALE USCITE	2022	57.462.578,37	547.367,89	154.500,00	57.855.446,26
	2023	55.377.578,37	371.767,89	154.500,00	55.594.846,26
	Cassa	65.565.404,29	2.313.689,84	1.578.573,05	66.300.521,08

DIFFERENZE	2021	0,00	346.005,92	-346.005,92	0,00
(ENTRATE - USCITE)	2022	0,00	1.355.500,00	-1.355.500,00	0,00
	2023	0,00	635.500,00	-635.500,00	0,00
	Cassa	29.710.658,37	-610.525,02	-265.440,37	28.834.692,98

* * *

- B) al riconoscimento dei seguenti debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett a) del D.Lgs 267/2000, derivanti da sentenze sfavorevoli come di seguito schematizzate:

A.G	Provvedimento	R.G.	Materia	€
G.d.P. Grosseto	Sentenza 54/2021	567/2020	Codice strada	224,40
G.d.P. Grosseto	Sentenza 113/2021	1170/2020	Codice strada	186,52
G.d.P. Grosseto	Sentenza 685/2021	2501/2020	Cartella esattoriale	669,53
Tribunale Grosseto	Sentenza 629/2021	3535/2012	Escussione fideiussione	24.870,42
Totale debiti fuori bilancio				25.950,87

Con i migliori saluti.

Follonica, 23 novembre 2020

F.to Dott. Andrea Galletti

F.to Dott. Gianluca Buselli

F.to Rag. Alberta Dainelli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 45/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.