



COMUNE DI FOLLONICA

PROVINCIA DI GROSSETO

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
CONSIGLIO COMUNALE:

- ASSESTAMENTO DI BILANCIO 2022/2024 (ART. 175 CO. 3 D.LGS. 267/2000);
- RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO DA SENTENZA AI SENSI DELL'ART. 194 CO.1 LETT.A) D.LGS. 267/2000.

L'Organo di Revisione

Dott. Andrea Galletti

Dott. Gianluca Buselli

Rag. Alberta Dainelli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 45/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.

Comune di Follonica

Verbale n. 24 del 12/11/2022

Parere dell'organo di revisione sulla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale di Follonica con i poteri del consiglio comunale su:

-A) assestamento di bilancio 2022/2024 (Art. 175 co. 3 D.Lgs. 267/2000);

-B) riconoscimento debiti fuori bilancio da sentenza ai sensi dell'art. 194 co.1 lett.a) D.Lgs. 267/2000.

I sottoscritti Dott. Andrea Galletti, Dott. Gianluca Buselli e Rag. Alberta Dainelli nominati con delibera dell'organo consiliare n. 57 del 30/06/2020;

premesse

- che con deliberazione n. 9 del 7/03/2022, esecutiva ai sensi di legge, il Consiglio comunale ha approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2022/2024;
 - che con deliberazione n. 7 del 7/03/2022, esecutiva ai sensi di legge, il Consiglio comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione per gli esercizi 2022/2024;
 - che con deliberazione n. 21 del 20/06/2022, esecutiva ai sensi di legge, il Consiglio comunale ha approvato il Rendiconto dell'esercizio 2021;
 - che, con deliberazione n. 158/2022, la G.C. ha approvato il "Piano Esecutivo di Gestione/ Piano degli obiettivi/Piano della Performance per il 2022".
 - che l'Ente ha adottato le seguenti precedenti deliberazioni di variazione del Bilancio 2022/2024 e del POP 2022/2024:
 - a) n. 13 del 21/04/2022 - BILANCIO DI PREVISIONE ANNUALE E PLURIENNALE 2022/2024 - PRIMA VARIAZIONE AI SENSI DELL'ART. 175 DEL DLGS N. 267/2000;
 - b) n. 12 del 21/04/2022 - Programma Triennale dei Lavori Pubblici per il triennio 2022/2024 ed elenco annuale dei lavori per l'anno 2022. Approvazione variazione;
 - che con deliberazione n. 29 dell'8/8/2022 l'Ente ha approvato l'assestamento generale di bilancio 2022/2024, l'accertamento degli equilibri di bilancio, lo stato di attuazione dei programmi e il riconoscimento di debiti fuori bilancio;
 - che sono pervenute richieste all'Ufficio Ragioneria dai vari servizi dell'Ente e conservate agli atti e che sono state valutate le determinazioni degli organi di indirizzo in merito alle stesse;
 - che l'Ente ritiene necessario adeguare lo stanziamento di alcuni capitoli di spesa del Bilancio di competenza 2022/2024, come di seguito indicato;
 - che l'Ente ritiene indispensabile tale adeguamento al fine di assicurare il regolare svolgimento delle attività di istituto;
 - che i costi risultano rifinanziati mediante l'individuazione di economie accertate sugli stanziamenti di altri capitoli della stessa gestione di competenza, o da maggiori entrate previste per il periodo 2022/2024, così come specificato dai singoli responsabili di servizio con note agli atti del servizio ragioneria;
 - che il fondo di riserva risulta avere un saldo pari ad € **101.939,28** importo assicura sufficiente disponibilità per le esigenze impreviste entro il 31/12/2022;
- tanto premesso e considerato, per quanto si riferisce alla:

➤ **VARIAZIONE DI BILANCIO DI ASSESTAMENTO DEFINITIVO – 2020/2022 (ART. 175 CO. 3 DLGS 267/2000):**

- considerato che, ai sensi dell'art. 175, comma 3, del Dlgs. n. 267/2000, le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve alcune variazioni che possono essere deliberate sino al 31 dicembre;
 - considerato che l'Ente, per il verificarsi di alcuni fatti nuovi, e pertanto non inseriti in sede di approvazione del bilancio per il corrente esercizio, ritiene necessario procedere ad una variazione degli stanziamenti al fine di aumentare e diminuire la disponibilità di alcune voci di spesa/entrata, ovvero l'istituzione di nuovi stanziamenti di spesa/entrata per l'adeguamento alle effettive necessità;
 - preso atto che con la presente variazione non risultano alterati gli equilibri di bilancio già dichiarati con propria precedente deliberazione;
 - preso atto che, il fondo stanziato per le perdite delle società partecipate nell'ambito del Bilancio 2022/2024 - ai sensi dell'art. 1 co. 550/552 della L. 147/2013 - risulta congruo come determinato in sede di bilancio 2022;
 - preso atto che l'Ente, in sede di assestamento generale, ha provveduto a verificare la congruità del FCDE secondo quanto previsto del principio contabile 4/2 ed in particolare secondo le indicazioni fornite dall'esempio n. 5 di tale allegato al D.Lgs n. 118/2011.
 - atteso che sulla base delle indicazioni sopra esposte il FDCE risulta congruo (valore accantonato al 31/12/2021 - € **17.212.437,2** + i successivi accantonamenti da effettuare nel 2022 pari **ad € 3.860.005,52 = per un totale di € 21.072.442,72**;
 - preso atto che, sulla base delle indicazioni sopra esposte, il Fondo crediti di dubbia esigibilità calcolato in sede di bilancio preventivo è stato adeguato anche in sede di assestamento definitivo con i dati estrapolati alla data del 9/11/2022;
 - preso atto dell'applicazione dell'avanzo d'amministrazione come di seguito analiticamente riepilogato:
- a) alla parte corrente del bilancio (€ € **372.476,42**)

Importo	Utilizzo	Tipologia di vincolo e fonte di finanziamento
€ 40.000,00	Incremento prudenziale fondo "Oneri Straordinari della gestione corrente" – Spese dovute a sanzioni risarcimenti indennizzi (Piano dei conti Arconet) – Oneri potenziali da contenzioso	Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente
€ 170.000,00	Applicazione nuovo CCNL – Comparto Enti Locali ed arretrati	Fondi accantonati
€ 102.856,21	Aumento spese Energia anno 2022 (Crisi Energetica)	Avanzo libero
€ 42.165,15	Spese gestione servizio Asilo Nido	Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente
€ 5.869,00	Compensi Avvocatura interna dell'Ente per cause in cui l'Ente risulta vincitore senza rimborso	Vincoli derivanti da leggi e principi contabili
€ 11.586,06	Gestione Ambito Turistico	Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente
€ 372.476,42		

b) alla parte capitale (€ 384.651,69=):

Importo	Utilizzo	Tipologia di vincolo e fonte di finanziamento
€ 854,89	Progetti di efficientamento energetico centrali termiche edifici pubblici finanziati da fondi inseriti durante l'esercizio in corso nel PNRR	Vincoli da trasferimenti
€ 3.796,80	Progetti di efficientamento energetico edifici scolastici finanziati da fondi inseriti durante l'esercizio in corso nel PNRR	Vincoli da trasferimenti
€ 110.000,00	Spese Sentenza/Ordinanza Suprema Corte di Cassazione n. 21733/2022 (Conferma della precedente Corte Appello Firenze n. 1438/2017)	Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente
€ 20.000,00	Interventi di recupero e riqualificazione immobile destinato al servizio del Mercato Coperto	Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente (imposta di soggiorno 2021)
€ 150.000,00	Manutenzione straordinaria strade comunali – Sicurezza stradale	Avanzo libero
€ 100.000,00	Intervento di completamento pennelli a mare zona Senzuno	Avanzo libero
€ 384.651,69		

- preso atto che la presente variazione complessivamente ammonta (come valore netto fra maggiori e minori entrate e maggiori e minori spese) a:

<i>ENTRATE</i>	Anno	Stanziamiento	Maggiori entrate	Minori entrate	Assestato
TOTALE ENTRATE	2022	66.923.130,60	3.842.118,96	2.203.175,74	68.562.073,82
	2023	61.973.712,36	3.280.000,00	20.000,00	65.233.712,36
	2024	58.869.753,36	677.571,43	0,00	59.547.324,79
	Cassa	107.056.698,44	3.084.990,85	2.203.175,74	107.938.513,55

<i>USCITE</i>	Anno	Stanziamiento	Maggiori uscite	Minori uscite	Assestato
TOTALE USCITE	2022	66.923.130,60	4.223.983,50	2.585.040,28	68.562.073,82
	2023	61.973.712,36	3.486.834,00	226.834,00	65.233.712,36
	2024	58.869.753,36	684.405,43	6.834,00	59.547.324,79
	Cassa	72.854.056,38	4.055.571,67	2.481.255,74	74.428.372,31
DIFFERENZE (ENTRATE - USCITE)	2022	0,00	-381.864,54	381.864,54	0,00
	2023	0,00	-206.834,00	206.834,00	0,00
	2024	0,00	-6.834,00	6.834,00	0,00
	Cassa	34.202.642,06	-970.580,82	278.080,00	33.510.141,24

- preso atto che i valori delle variazioni di bilancio sopra riportati sono dettagliati come segue:

<i>ENTRATE</i>	Anno	Stanziamiento	Maggiori entrate	Minori entrate	Assestato
Fondo iniziale di cassa	Cassa	19.206.067,79	0,00	0,00	19.206.067,79
Avanzo di amministrazione	2022	1.401.740,64	757.128,11	0,00	2.158.868,75
	2023	0,00	0,00	0,00	0,00
	2024	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	2022	1.248.193,38	0,00	0,00	1.248.193,38
	2023	305.581,70	0,00	0,00	305.581,70
	2024	305.581,70	0,00	0,00	305.581,70
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	2022	2.895.399,47	0,00	0,00	2.895.399,47
	2023	0,00	0,00	0,00	0,00
	2024	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie	2022	0,00	0,00	0,00	0,00
	2023	0,00	0,00	0,00	0,00
	2024	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2022	23.521.109,28	253.268,17	100.000,00	23.674.377,45
	2023	23.521.821,28	0,00	0,00	23.521.821,28
	2024	23.489.072,28	0,00	0,00	23.489.072,28
	Cassa	38.130.557,34	253.268,17	100.000,00	38.283.825,51
Titolo 2: Trasferimenti correnti	2022	2.171.191,25	1.492.281,89	123.175,74	3.540.297,40
	2023	1.719.852,69	320.000,00	20.000,00	2.019.852,69
	2024	1.679.852,69	127.571,43	0,00	1.807.424,12
	Cassa	2.907.581,80	1.492.281,89	123.175,74	4.276.687,95
Titolo 3: Entrate extratributarie	2022	10.010.721,69	43.000,00	0,00	10.053.721,69
	2023	9.520.721,69	0,00	0,00	9.520.721,69
	2024	9.563.721,69	0,00	0,00	9.563.721,69
	Cassa	16.675.893,82	43.000,00	0,00	16.718.893,82
Titolo 4: Entrate in conto capitale	2022	7.890.008,45	1.296.440,79	1.580.000,00	7.606.449,24
	2023	8.448.597,00	2.960.000,00	0,00	11.408.597,00
	2024	5.477.141,00	550.000,00	0,00	6.027.141,00
	Cassa	10.644.560,81	1.296.440,79	1.580.000,00	10.361.001,60
Titolo 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	2022	1.026.406,44	0,00	200.000,00	826.406,44
	2023	1.359.569,00	0,00	0,00	1.359.569,00
	2024	1.308.192,00	0,00	0,00	1.308.192,00
	Cassa	1.664.400,32	0,00	200.000,00	1.464.400,32

Titolo 6: Accensione Prestiti	2022	1.020.360,00	0,00	200.000,00	820.360,00
	2023	1.359.569,00	0,00	0,00	1.359.569,00
	2024	1.308.192,00	0,00	0,00	1.308.192,00
	Cassa	1.792.545,39	0,00	200.000,00	1.592.545,39
Titolo 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	2022	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	2023	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	2024	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	Cassa	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
Titolo 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	2022	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	2023	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	2024	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	Cassa	10.035.091,17	0,00	0,00	10.035.091,17
TOTALE ENTRATE	2022	66.923.130,60	3.842.118,96	2.203.175,74	68.562.073,82
	2023	61.973.712,36	3.280.000,00	20.000,00	65.233.712,36
	2024	58.869.753,36	677.571,43	0,00	59.547.324,79
	Cassa	107.056.698,44	3.084.990,85	2.203.175,74	107.938.513,55

USCITE	Anno	Stanziamiento	Maggiori uscite	Minori uscite	Assestato
Disavanzo di amministrazione	2022	0,00	0,00	0,00	0,00
	2023	0,00	0,00	0,00	0,00
	2024	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 1: Spese correnti	2022	35.242.241,54	2.231.251,02	196.887,28	37.276.605,28
	2023	33.391.580,29	326.834,00	26.834,00	33.691.580,29
	2024	33.433.133,74	134.405,43	6.834,00	33.560.705,17
	Cassa	37.273.513,12	2.152.839,19	194.255,74	39.232.096,57
Titolo 2: Spese in conto capitale	2022	13.281.683,77	1.992.732,48	2.188.153,00	13.086.263,25
	2023	10.109.236,00	3.160.000,00	200.000,00	13.069.236,00
	2024	6.942.533,00	550.000,00	0,00	7.492.533,00
	Cassa	15.049.582,35	1.902.732,48	2.087.000,00	14.865.314,83
Titolo 3: Spese per incremento attività finanziarie	2022	1.020.360,00	0,00	200.000,00	820.360,00
	2023	1.359.569,00	0,00	0,00	1.359.569,00
	2024	1.308.192,00	0,00	0,00	1.308.192,00
	Cassa	1.420.360,00	0,00	200.000,00	1.220.360,00
Titolo 4: Rimborso Prestiti	2022	1.640.845,29	0,00	0,00	1.640.845,29
	2023	1.375.327,07	0,00	0,00	1.375.327,07
	2024	1.447.894,62	0,00	0,00	1.447.894,62
	Cassa	1.658.930,90	0,00	0,00	1.658.930,90

Titolo 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	2022	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	2023	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	2024	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
	Cassa	6.000.000,00	0,00	0,00	6.000.000,00
Titolo 7: Uscite per conto terzi e partite di giro	2022	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	2023	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	2024	9.738.000,00	0,00	0,00	9.738.000,00
	Cassa	11.451.670,01	0,00	0,00	11.451.670,01
TOTALE USCITE	2022	66.923.130,60	4.223.983,50	2.585.040,28	68.562.073,82
	2023	61.973.712,36	3.486.834,00	226.834,00	65.233.712,36
	2024	58.869.753,36	684.405,43	6.834,00	59.547.324,79
	Cassa	72.854.056,38	4.055.571,67	2.481.255,74	74.428.372,31

- preso atto che, a seguito delle variazioni al bilancio che l'Ente propone di adottare, le previsioni di entrata e di uscita modificate consentono di rispettare i vincoli e il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del Pareggio di Bilancio;
- *verificato* il permanere degli equilibri di bilancio, a seguito delle variazioni proposte, ai sensi dell'art. 193, comma 1, del d.lgs. 267/2000;
- visto che, per l'esercizio 2022 l'Ente ha ritenuto necessario provvedere a variare ulteriormente il Piano Triennale delle Opere Pubbliche e del relativo Elenco annuale;
- precisato che le variazioni al bilancio 2022/2024, che l'Ente propone di approvare, sono coerenti con il Programma Biennale degli acquisti e delle forniture già approvato;
- atteso che le variazioni al Bilancio 2022/2024, costituiscono integrazione del Documento Unico di Programmazione attualmente vigente (D.U.P.) sia nella parte Programmatica che Operativa;

* * *

per quanto si riferisce, invece, al:

➤ **B) RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO DA SENTENZA.**

- preso atto che l'Ente ritiene necessario procedere al riconoscimento di alcuni debiti fuori bilancio derivanti da un'Ordinanza della Cassazione, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett a) del D.Lgs 267/2000:

A.G	Provvedimento	R.G.	Materia	€
Corte di Cassazione	Ordinanza del 24/06/2022 rigetto appello	25172/2017	indennità di esproprio	109.438,49
			interessi legali	34.849,61
			spese legali	10.413,84
			contributo unificato	3.036,00
Totale debiti fuori bilancio				157.737,94

- atteso che il contenzioso ha per oggetto la determinazione dell'indennità di esproprio di alcuni terreni per la realizzazione dell'asse viario di Via Golino;
- considerato che, la tipologia di debito "da sentenza", sebbene prevista quale fattispecie di "debito fuori bilancio" dall'art. 194 c. 1 lett. a) del D.Lgs 267/2000, secondo dottrina e giurisprudenza (in

particolare la Corte dei Conti n. 2/2005 delle Sezioni riunite della Sicilia e n. 6/2005 del Friuli Venezia Giulia) costituisce debito c.d. “involontario” in quanto sorge nel momento in cui viene emessa la sentenza dell’organo giurisdizionale e non vi è la possibilità per l’Ente di prevedere né impegnare preventivamente le risorse per coprire tale debito;

- preso atto che l’Ente, durante l’intera durata della controversia e fino alla data attuale, ha provveduto ad accantonare i fondi necessari al pagamento degli importi sopra indicati, vincolando corrispondenti quote di Avanzo di amministrazione nel rendiconto dei diversi anni e che alle somme accantonate si aggiungono i depositi già effettuati presso la cassa Depositi e Prestiti, mediante la Ragioneria Provinciale dello Stato, e sulla base di quanto disposto con **Determinazione Dirigenziale n. 417/2006** come da seguente prospetto:

elenco delle coperture	€
depositati Cassa Depositi e Prestiti	3.690,97
depositati Cassa Depositi e Prestiti	43.827,24
applicazione avanzo vincolato 2021 (vedi tabella sopra esposta)	110.000,00
risorse capitolo U. 1330 e 1330/10	219,73
Totale	157.737,94

* * *

➤ **C) PARERI del Collegio;**

- visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai Dirigenti responsabili ai sensi dell’art.49 del Dlgs.267/00;

- per tutto quanto sopra esposto e considerato il collegio esprime **parere favorevole**:

* * *

- A) all’approvazione delle variazioni al bilancio di previsione 2022/2024, per la parte di competenza e cassa, riportate negli allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale e di seguito sintetizzate:

<i>ENTRATE</i>	Anno	Stanziamiento	Maggiori entrate	Minori entrate	Assestato
TOTALE ENTRATE	2022	66.923.130,60	3.842.118,96	2.203.175,74	68.562.073,82
	2023	61.973.712,36	3.280.000,00	20.000,00	65.233.712,36
	2024	58.869.753,36	677.571,43	0,00	59.547.324,79
	Cassa	107.056.698,44	3.084.990,85	2.203.175,74	107.938.513,55

<i>USCITE</i>	Anno	Stanziamiento	Maggiori uscite	Minori uscite	Assestato
TOTALE USCITE	2022	66.923.130,60	4.223.983,50	2.585.040,28	68.562.073,82
	2023	61.973.712,36	3.486.834,00	226.834,00	65.233.712,36
	2024	58.869.753,36	684.405,43	6.834,00	59.547.324,79
	Cassa	72.854.056,38	4.055.571,67	2.481.255,74	74.428.372,31
DIFFERENZE <i>(ENTRATE - USCITE)</i>	2022	0,00	-381.864,54	381.864,54	0,00
	2023	0,00	-206.834,00	206.834,00	0,00
	2024	0,00	-6.834,00	6.834,00	0,00
	Cassa	34.202.642,06	-970.580,82	278.080,00	33.510.141,24

* * *

- B) al riconoscimento dei seguenti debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett a) del D.Lgs 267/2000, derivanti da sentenze sfavorevoli come di seguito schematizzate:

A.G	Provvedimento	R.G.	Materia	€
Corte di Cassazione	Ordinanza del 24/06/2022 rigetto appello	25172/2017	indennità di esproprio	109.438,49
			interessi legali	34.849,61
			spese legali	10.413,84
			contributo unificato	3.036,00
Totale debiti fuori bilancio				157.737,94

Con i migliori saluti.

Follonica, 12 novembre 2022

F.to Dott. Andrea Galletti

F.to Dott. Gianluca Buselli

F.to Rag. Alberta Dainelli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 45/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.
--