



COMUNE DI FOLLONICA

PROVINCIA DI GROSSETO

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL
DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
2023 - 2025**

L'Organo di Revisione

Dott. Andrea Galletti

Dott. Gianluca Buselli

Rag. Alberta Dainelli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 45/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.

Verbale n. 4 del 10/03/2023

Oggetto: parere sul Documento Unico di Programmazione per gli anni 2023-2024-2025.

I sottoscritti Dott. Andrea Galletti, Dott. Gianluca Buselli e Rag. Alberta Dainelli, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 57 del 30/06/2020,

- preso atto della proposta di deliberazione, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione per il Comune di Follonica per gli anni 2023-2024-2025, del Consiglio Comunale n. 20 del 09/03/2023;

- dato atto che il nuovo ordinamento contabile, rafforzando il ruolo della programmazione, ha previsto la compilazione di un unico documento predisposto a tal fine: il DUP – Documento Unico di Programmazione, novellando come segue l'art. 151 del Testo Unico degli Enti Locali.

- richiamato, a tal fine, il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.Lgs. n.118/2011), il quale prevede che:

- ❖ il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.
- ❖ il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

Preso atto

- dell'art.170 del d.lgs. 267/2000;

- del successivo articolo 174, che indica al comma 1 che “Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno”;

- del Decreto del Ministero dell'interno del 13 dicembre 2022 ove si stabilisce che il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali è differito al 31 marzo 2023 e che la Legge di Bilancio 2023 (Legge n. 197 del 29 dicembre 2022) dispone all'art. 1 co. 775 anche l'ulteriore proroga al 30/04/2023 <<....in considerazione del protrarsi degli effetti economici negativi della crisi ucraina>>.

- del punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, è indicato che il “il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione”. La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell’ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

Ritenuto necessario rilevare che Arconet, nella risposta alla domanda n. 10 del 22/10/2015 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il Dup presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare si conclude con l’approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio stesso;

Tenuto conto che, nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell’organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell’ente, sia necessario sulla delibera di approvazione del DUP;

Ritenuto altresì necessario precisare che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente;

Considerato pertanto che il D.U.P. costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

L’Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1.
- b) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 53 del 30/12/2020, in quanto, così come è stato predisposto sostituisce la relazione previsionale e programmatica e il piano generale di sviluppo;
- c) la corretta definizione del gruppo della amministrazione pubblica con l’inclusione dei seguenti organismi con la relativa indicazione degli indirizzi e degli obiettivi di tali organismi:

(Deliberazione di G.C. n. 339 del 02/12/2022)

Denominazione	Attivo €	Patrimonio Netto €	Ricavi €	Attivo % su E.L.	PN % su E.L.	Ricavi % su E.L.	Accesso al Consoli- damento	Metodo di consolidamento
Enti strumentali controllati								
AZIENDA FARMACEUTICA MUNICIPALIZZATA	1.368.996,00	713.856,00	2.633.077,00	1,05	0,87	8,86	SI	100%
Enti strumentali partecipati								
CONSORZIO INTERPROVINCIALE PER LA GESTIONE DEL PARCO DI MONTIONI IN LIQUIDAZIONE **	112.856,00	40.516,00	537,00	0,09	0,05	0,00	NO	
COESO SDS AREA GROSSETANA *	22.002.305,15	39.025,42	3.603.253,51	16,89	0,05	11,99	SI	PROP.
Società partecipate								
EDILIZIA PROVINCIALE GROSSETANA	17.074.521,00	7.095.673,00	4.090.437,00	13,10	8,69	13,61	SI	PROP.
NET SPRING	801.522,00	238.001,00	1.448.112,00	2,67	0,29	4,82	SI	PROP.

*Dati derivanti dal pre-consuntivo, in quanto non è stato ancora approvato il Rendiconto del 2021

**Società in liquidazione ed ultimo Rendiconto approvato nel 2017, in assenza di operazioni infra gruppo

d) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare che:

1) Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 09/06/2005, adottato dall'organo esecutivo con delibera G.C. n. 39 del 03/03/2023 - pubblicato;

2) Programmazione delle spese del personale

La programmazione dei costi di personale e del necessario coordinamento con il P.I.A.O., in coerenza con l'art. 6 del D.L. n. 80/2021 e con l'art. 1 del DPR 81/2022- Il dato elaborato sarà valutato e verificato alla luce delle risultanze del Rendiconto di gestione 2022 in corso di predisposizione (Si veda il D.M. 17 marzo 2020 "*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni*" e la successiva circolare interministeriale del 13 maggio 2020, esplicativa delle nuove regole per le assunzioni per i Comuni);

3) Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni per il triennio 2023/2025 costituisce un aggiornamento del precedente piano – Proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 08/03/2023. Non sono stati inseriti nuovi immobili “non strumentali” all’esercizio delle proprie funzioni istituzionali, suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione, come confermato, con proposta di deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 07/03/2023.

4) Il piano biennale degli acquisti – Approvato dalla Giunta Comunale con propria deliberazione n. 42 del 2 Marzo 2023;

5) I limiti di spesa per gli incarichi. Compresi quelli di tipo legale – Allegato alla deliberazione di Approvazione dello Schema di Bilancio e di Approvazione del Bilancio di esercizio 2023/2025 da parte, rispettivamente, della Giunta Comunale e del Consiglio Comunale.

Tenuto conto

a) che avendo l’Ente presentato lo schema di bilancio di previsione è possibile esprimere un giudizio di attendibilità e congruità delle previsioni contenute nel Dup;

L’organo di revisione

Esprime parere favorevole

Sulla attendibilità congruità e coerenza del Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione di settore indicata nelle premesse.

Con i migliori saluti.

Follonica, 10/03/2023

F.to Dott. Andrea Galletti

F.to Dott. Gianluca Buselli

F.to Rag. Alberta Dainelli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 45/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.