



COMUNE DI FOLLONICA

PROVINCIA DI GROSSETO

**APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.)
2023-2025**

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA COMUNALE PER L'APPROVAZIONE DEL
“PIAO sottosezione 3.3 -Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025”.**

L'Organo di Revisione

Dott. Andrea Galletti

Dott. Gianluca Buselli

Rag. Alberta Dainelli

.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 45/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.

Comune di Follonica

Verbale n. 10 del 29/06/2023

Oggetto: parere dell'organo di revisione sulla proposta di deliberazione della Giunta Comunale per l'approvazione del "PIAO - sottosezione 3.3 - Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025".

* * *

I sottoscritti Dott. Andrea Galletti, Dott. Gianluca Buselli e Rag. Alberta Dainelli, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 57 del 30/06/2020;

p r e m e s s o

- che il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni nella Legge 6 agosto 2021, n.113, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia" che, all'art. 6, indirizza e prescrive alle PA l'adozione di un piano integrato di programmazione che convogli progressivamente e armonizzi in un unico atto una pluralità di piani previsti dalla normativa vigente, in particolare:

- a) il Piano dei fabbisogni del personale (art. 6, D.Lgs. n. 165/2001);
- b) il Piano organizzativo per il lavoro agile (art. 14, c. 1, l. n. 124/2015);
- c) il Piano delle azioni positive (art. 48, c. 1, del D.Lgs. n. 198/2006);
- d) il Piano della performance (art. 10, commi 1 e 1-ter, D.Lgs. n. 150/2009);
- e) il Piano dettagliato degli obiettivi (art. 108, co. 1, D.Lgs. n. 267/2000);
- f) il Piano di prevenzione della corruzione (art. 1, commi 5 e 60, l. n. 190/2012);
- g) il Piano delle azioni concrete (artt. 60-bis e 60-ter, D.Lgs. n. 165/2001);

- che il Decreto del Dipartimento della Funzione pubblica 30 giugno 2022, n. 132 "Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione" ha definito il contenuto del PIAO secondo il seguente macro schema:

sezione 1	Scheda anagrafica dell'amministrazione
sezione 2	Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione;
	Sottosezione Valore Pubblico
	Sottosezione Performance
	Rischi corruttivi e trasparenza
sezione 3	Organizzazione e capitale umano
	Sottosezione Struttura organizzativa
	Sottosezione Organizzazione del lavoro agile
	Sottosezione Piano triennale dei fabbisogni di personale
sezione 4	Monitoraggio

- che per la sezione 3, sottosezione Piano triennale dei fabbisogni di personale resta, comunque, l'obbligo di acquisire il parere del collegio dei revisori;
- di aver ricevuto in data 23/06 la proposta di deliberazione in oggetto;
- che ai sensi dell'art. 4, comma 1, lettera c), del DM n. 132 del 30.06.2022, la sopra citata sottosezione di programmazione, indica la consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente a quello di adozione del Piano e dà evidenza della capacità assunzionale dell'amministrazione, della programmazione delle cessazioni dal servizio, della stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento, delle strategie di copertura del fabbisogno, delle strategie di formazione del personale, della riqualificazione o potenziamento delle competenze e delle situazioni di soprannumero o le eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali;
- che l'Ente non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del D.Lgs n. 267/2000;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 09 marzo 2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023/2025, all'interno del quale sono rappresentati gli indirizzi e i programmi dell'amministrazione nel triennio di riferimento;
- che con deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 9/03/2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-2025;
- che il Comune di Follonica ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli Equilibri di Bilancio per l'esercizio 2022 come risulta dal Rendiconto approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 29/06/2023;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 185 del 27.06.2023 è stata deliberata l'“Approvazione nuovo sistema dei profili professionali, in attuazione del CCNL del personale del comparto funzioni locali sottoscritto in data 16/11/2022”;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 187 del 27.06.2023 è stata approvata la “Disciplina del lavoro a distanza nel Comune di Follonica”;

rilevato, altresì, per quanto attiene all'aggiornamento del personale dipendente

- che, relativamente al contenimento della spesa di personale, il valore medio del triennio di cui all'art. 1 co. 557 quater della L. 296/2006, inserito con l'art. 3 co. 5-bis D.L. 90/2014, come modificato dalla legge di conversione n. 114/2014, risulta il seguente e che lo stesso è rispettato come da simulazioni effettuate agli atti dell'ufficio personale che verranno specificate nel questionario annuale della Corte dei Conti:

SPESA DI PERSONALE AL NETTO DELLE COMPONENTI ESCLUSE ART. 1 CO. 557 L.296/2006 - TRIENNIO 2011-2013

Rendiconto 2011 (certificato dalla Corte dei Conti)	5.314.682,69
Rendiconto 2012 (certificato dalla Corte dei Conti)	5.117.724,14
Rendiconto 2013 (certificato dalla Corte dei Conti)	4.714.273,25
	15.146.680,08
Media triennio 2011-2013 art. 3 co. 5-bis L. 114/2014	5.048.893,36

- Che l'art. 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58 detta disposizioni in materia di assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria;
- Che il DM del 17.03.2020, con il quale sono state disposte le “Misure per la definizione delle capacità assunzionali del personale a tempo indeterminato per i comuni”, in attuazione dell’art. 33 co. 2 del Decreto legge n. 34 del 2019, convertito con modificazioni dalla L. n. 58 del 2019, dispone in materia di assunzioni di personale da parte dei Comuni;
- che, in base al citato DM 17.03.2020, il Comune di Follonica si colloca come segue:

TABELLA 3 Differenziazione comuni per fascia demografica:	f) nei comuni da 10.000 a 59.000 abitanti
--	---

Valore Soglia

TABELLA 4 Individuazione dei valori soglia di massima spesa di personale	f) nei comuni da 10.000 a 59.000 abitanti	27%
---	---	-----

- che, ai fini della determinazione degli importi dei valori soglia, sono state considerate le voci e gli importi come definiti dalla circolare interministeriale del 13 maggio 2020 (pubblicata in G.U. n.226 dell’11 settembre) in quanto risulta che il Comune di Follonica, per l’anno 2023, ha un valore soglia pari al 20,39%, prendendo in considerazione l’ultimo consuntivo approvato riferito all’anno 2022;
- che ai fini della determinazione degli importi dei valori soglia, sono state considerate le voci e gli importi come definiti dalla citata circolare interministeriale, e come di seguito riportato il Comune di Follonica per l’anno 2023 ha un valore soglia pari al 20,39%, prendendo in considerazione l’ultimo consuntivo approvato anno 2022.

		Importo
Spesa complessiva del personale 2022 quale ultimo rendiconto approvato	Impegni di competenza riguardanti alle voci riportati nel macroaggregato BDAP: U.1.01.00.00.000, nonché i codici spesa U1.03.02.12.001; U1.03.02.12.002; U1.03.02.12.003; U1.03.02.12.999	5.187.650,99
		Media al netto FCDE
Entrate correnti	Accertamenti di competenza riferiti ai primi tre titoli delle entrate, relativi agli ultimi tre rendiconti approvati, considerati al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata, rispetto alle tre annualità che concorrono alla media. IL FCDE è quello stanziato nel bilancio di previsione assestato, con riferimento alla parte corrente del bilancio stesso. Le entrate correnti considerate come riportati negli aggregati BDAP accertamenti, sono relative ai titoli I, II e III: 01 Entrate titolo I, 02 Entrate titolo II, 03 Entrate titolo III, Rendiconto della gestione, accertamenti. Sommatoria entrate correnti anni 2020/2021/2022: € 87.718.281,19 media triennale: € 29.239.427,06 FCDE anno 2022: € 3.794.848,52	25.444.578,54
	VALORE SOGLIA	20,39%

- che l'art. 7 co. 1 del D.M. 17.03.2020 che dispone "La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.";

- che l'art. 5 co. 1 Tabella 2 – Percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio del sopra citato D.M. dispone il seguente limite percentuale per fasce demografiche in cui si colloca il Comune di Follonica, da adottare fino al 31.12.2024, stabilito nella tabella 2 e quantificato come segue:

Art. 4 co. 2 DM 17.03.2020 - Incremento massimo teorico:

Entrate Correnti al netto FCDE x 27% (soglia tab 1)	6.870.036,21
Spesa Personale anno 2022 (ultimo rendiconto approvato)	5.187.650,99
INCREMENTO MASSIMO TEORICO	1.682.385,22

ANNO 2023**Art. 5 co. 1 DM 17.03.2020 - Importo massimo incremento effettivo:**

Spesa complessiva del personale - Rendiconto 2018	5.717.525,67
---	--------------

INCREMENTO EFFETTIVO (21% Tab 2) 1.200.680,39

- che l'utilizzo della capacità assuntiva corrispondente al Fabbisogno del Personale 2023-2025, risulta, per gli anni 2019, 2020, 2021, 2022 e 2023, complessivamente pari a € 1.187.452,74, (anni 2019-2022 € 1.063.837,07 e anno 2023 € 123.615,67) e pertanto risulta rispettato il limite previsto alla Tabella 2 – art. 5 co. 1 del DM 17.03.2020 (21% delle spese di personale dell'anno 2018 pari a € 1.200.680,39);

- che il fabbisogno del personale 2023-2025, come determinato dall'Ente, rientra nel limite di cui al valore soglia individuato nella citata Tabella 1 art. 4 co. 1 DM 17.30.2020 come di seguito riportato:

<i>Proiezioni per dimostrazione equilibri di bilancio</i>		
Spesa Personale anno 2022 (dati Rendiconto al 31/12/2022)	5.187.650,99	+
Costo complessivo fabbisogno personale 2023 e 2022 non presenti nel rendiconto 2022 (tempo indeterminato, lavoro flessibile, decurtati cessati ecc.)	400.617,92	=
Spesa complessiva di personale dopo assunzioni fabbisogno 2023	5.588.268,91	÷
Entrate Correnti al netto FCDE (dati Rendiconto al 31/12/2022 e FCDE al 31/12/2022)	25.444.578,54	=
Rispetto del valore soglia di cui TAB 1 art. 4 co. 1 DM 17.03.2020	21,96%	

- che, per quanto attiene ai parametri di sostenibilità economico finanziaria delle spese di personale deliberate, e ponendo queste ultime in relazione agli equilibri pluriennali di bilancio (unitamente al dato consolidato al 31/12/2021 - come previsto dall'art. 4 comma 2 del D.M. 17.03.2020), questi ultimi risultano adeguatamente rispettati, secondo i diversi profili di incidenza di seguito sintetizzati:
a) risulta garantito il rispetto del limite complessivo di incidenza della spesa di personale in relazione alla media delle entrate correnti 2020-2021-2022 (dati di consuntivo 2022) (Tabella 1 art. 4 co. 1 DM 17.30.2020) che si attesta al valore del **21,96%**, rispetto al limite del 27%; dalla media delle entrate correnti è stato decurtato il valore del Fondo Crediti di dubbia esigibilità (FCDE) anno 2022, come determinato in sede di Rendiconto;

- b) risulta altresì adeguatamente rispettata la progressione temporale delle somme spendibili negli esercizi 2022/2024 come previsto dall'art. 5 co. 1 Tabella 2 del sopra citato D.M e pari al 21% delle spese di personale dell'anno 2018;
- c) risulta rispettato altresì l'ulteriore vincolo complessivo della spesa di personale così come definito dall'art. 1 co. 557 della L. 296/2206, che presenta ampia disponibilità;
- d) la spesa complessiva di personale, come stimata al termine del processo assunzionale, risulta infine coerente con le disponibilità finanziarie di bilancio già dimostrate come adeguate ed attendibili in sede di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025; sommando il programma del fabbisogno a tempo indeterminato e determinato ai costi consolidati al 31/12/2021 dei seguenti codici di bilancio: *1.01. Redditi da lavoro dipendente - 1.03.02.12.001 Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale - 1.03.02.12.002 Quota LSU in carico all'ente - 1.03.02.12.003 Collaborazioni coordinate e a progetto - 1.03.02.12.999 Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.*, si determina un fabbisogno complessivo di € **5.588.268,91** che è ricompreso all'interno degli stanziamenti di bilancio 2023/2025 per gli stessi codici sopra citati;
- che il costo complessivo del fabbisogno del personale anno 2023 comprensivo delle assunzioni previste nell'anno 2022 da effettuate nell'anno 2023 risulta pari a € 400.617,92= (il cui dettaglio è agli atti dell'U.O.S. Gestione del Personale);
 - che le risultanze del presente atto deliberativo non alterano gli equilibri determinati in sede di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 ed esposti nell'allegato appositamente previsto dal D. Lgs. n. 118/2011, sia per la riga "O" - Equilibrio di parte corrente; sia per la riga "W" - Equilibrio complessivo;

rilevato, altresì, per quanto attiene all'aggiornamento del personale flessibile

- che l'art. 9 co. 28 del D.L. 78/2010 come modificato dall'art. 11 co. 4bis del L. 114/2014, ha consentito agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di poter effettuare le assunzioni flessibili entro il tetto massimo del 100% di quanto speso allo stesso titolo nell'anno 2009, come confermato dalla Corte dei Conti Sezione Autonomie deliberazione n. 2/2015;
- che le necessità assunzionali dell'Ente, relative al tempo determinato per l'anno 2022, escludendo dal calcolo del limite di cui all'art. 9 co. 28 D.L. 78/2010 gli incarichi dirigenziali ex art. 110, comma 1 del TUEL secondo quanto disposto dall'art. 16 co. 1-quater del DL 113-2016 come modificato dalla Legge 160/2016 - sono definite come di seguito dettagliato:

LAVORO FLESSIBILE 2023 - PROSPETTO RIASSUNTIVO

**art. 9 co. 28 D.L. 78/2010 come modificato dall'art. 11 co. 4-bis DL 90/2014
convertito L. 114/2014 e modificato dall'art. 16 co. 1-quater D.L.113-2016**

Spesa complessivamente sostenuta per lavoro flessibile anno 2009	295.919,96
---	-------------------

N.	Profilo Professionale	AREA	Tipologia contratto	Modalità di copertura	N° mensilità 2023	Costo
9	Agente Polizia Locale	ISTRUTTORI	Tempo determinato e pieno (36h settimanali)	Assunzione con utilizzo di graduatoria propria o di altro ente	37	109.590,82
1	Funzionario Amministrativo art. 90 D.Lgs. 267/2000	FUNZIONARI ED E.Q.	Tempo determinato e pieno (36h settimanali)	Assunzione già effettuata	12	36.449,70
1	Collaboratore Tecnico	OPERATORI ESPERTI	Tempo determinato e pieno (36h settimanali)	Assunzione con utilizzo di graduatoria propria	5	12.592,20
TOTALE SPESA LAVORO FLESSIBILE 2023						158.632,72
					DIFFERENZA	137.287,24

- visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Dirigente responsabile ai sensi dell'art.49 del Dlgs.267/00, inseriti nel presente atto;

* * * * *

per tutto quanto sopra premesso e considerato il collegio, all'unanimità, esprime **parere favorevole** alla proposta di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione per gli anni 2023-2023 del Comune di Follonica, Sezione 3, Sottosezione Piano triennale dei fabbisogni di personale, come sopra rappresentato, e **assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio** per gli effetti di cui all'art. 33 comma 2 del D.L.34/2019 convertito in L.58/2019 e dell'art.4 comma 2 del D.M. 17.03.2020.

Si raccomanda altresì che nel corso dell'attuazione del piano occupazionale venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabili in materia di spesa del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia di vincoli di bilancio; in particolare con riguardo alle disposizioni di cui all'art. 33 del D.L. 34/2019.

Follonica, 29/06/2023

Firmato

Dott. Andrea Galletti

Dott. Gianluca Buselli

Rag. Alberta Dainelli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 45/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.