



CITTA' DI FOLLONICA

Largo Cavallotti, 1 - 58022 Follonica (GR)
Tel. 0566/59111 - Fax. 41709 - C.F. 00080490535



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 84 del 31-03-2025

OGGETTO: Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027 - Approvazione

L'anno duemilaventicinque e questo giorno trentuno del mese di marzo alle ore 12:00 nella Sede Comunale, si e' riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Sigg.

Matteo Buoncristiani	SINDACO	P
Danilo Baietti	VICESINDACO	P
Stefano Boscaglia	ASSESSORE	P
Eleonora Goti	ASSESSORE	P
Giorgio Poggetti	ASSESSORE	P
Stefania Turini	ASSESSORE	P

Il Sindaco Matteo Buoncristiani è presente in videoconferenza.

Presiede l'adunanza Matteo Buoncristiani in qualità di SINDACO, partecipa il SEGRETARIO GENERALE Gabriele Pecoraro incaricato della redazione del presente verbale.

IL SINDACO

accertata la validità dell'adunanza per il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e sottopone all'approvazione della Giunta Comunale la seguente proposta di deliberazione.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali” (TUEL), di cui, in particolare, l’art. 108, comma 1 e l’art. 197, comma 2;
- il Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 “Attuazione della Legge 4 marzo 2009 n. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni” e ss.mm. e ii.;
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” e ss.mm.e ii.;
- il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni nella Legge 6 agosto 2021, n.113, recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia” che, all’art. 6, indirizza e prescrive alle PA l'adozione di un piano integrato di programmazione che convogli progressivamente e armonizzi in un unico atto una pluralità di piani previsti dalla normativa vigente, in particolare:
 - il Piano dei fabbisogni del personale (art. 6, D.Lgs. n. 165/2001);
 - il Piano organizzativo per il lavoro agile (art. 14, c. 1, l. n. 124/2015);
 - il Piano delle azioni positive (art. 48, c. 1, del D.Lgs. n. 198/2006);
 - il Piano della performance (art. 10, commi 1 e 1-ter, D.Lgs. n. 150/2009);
 - il Piano dettagliato degli obiettivi (art. 108, co. 1, D.Lgs. n. 267/2000);
 - il Piano di prevenzione della corruzione (art. 1, commi 5 e 60, l. n. 190/2012);
 - il Piano delle azioni concrete (artt. 60-bis e 60-ter, D.Lgs. n. 165/2001);
- il Decreto del Presidente della Repubblica 24 giugno 2022, n. 81 “Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano Integrato di Attività e Organizzazione”;
- il Decreto del Dipartimento della Funzione pubblica 30 giugno 2022, n. 132 “Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione” con cui è stato definito il contenuto del PIAO secondo il seguente macro schema:
 - Sezione 1: Scheda anagrafica dell’amministrazione;
 - Sezione 2: Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione;
 - Sottosezione Valore Pubblico;
 - Sottosezione Performance;
 - Sottosezione Rischi corruttivi e trasparenza;
 - Sezione 3: Organizzazione e capitale umano:
 - Sottosezione Struttura organizzativa;
 - Sottosezione Organizzazione del lavoro agile;
 - Sottosezione Piano triennale dei fabbisogni di personale;
 - Sezione 4: Monitoraggio;

Dato atto che ai sensi dell’art. 6, comma 2, D.L. n. 80/2021 il PIAO deve contenere:

- 1) gli obiettivi programmatici e di performance;
- 2) la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche attraverso il lavoro agile e la formazione del personale;
- 3) le strategie di reclutamento del personale nell’ambito delle risorse disponibili;

- 4) la strategia di prevenzione della corruzione e l'attuazione delle norme in materia di trasparenza;
- 5) l'elenco delle procedure da semplificare e digitalizzare, la pianificazione delle attività nonché la graduale misurazione dei tempi delle procedure effettuata attraverso sistemi automatizzati;
- 6) il piano di accessibilità, fisica e digitale, ai servizi da parte dei soggetti svantaggiati (ultrasessantacinquenni e soggetti disabili);
- 7) le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, con particolare riferimento alle commissioni di concorso.

Considerato che il Comune di Follonica, alla data del 31/12/2024, ha più di 50 dipendenti, computati secondo il metodo di calcolo utilizzato per compilare la tabella 12 del Conto Annuale e, pertanto, nella redazione del PIAO 2025-2027, non tiene conto delle disposizioni di semplificazione di cui all'art. 6 del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Dato atto, altresì, che il PIAO ha durata triennale e deve essere aggiornato annualmente, e che, ai sensi dell'art. 6 comma 7 del citato D.L. 80/2021, la mancata adozione del PIAO produce i seguenti effetti: è fatto divieto di erogazione della retribuzione di risultato ai dirigenti che risultano avere concorso alla mancata adozione del PIAO, per omissione o inerzia nell'adempimento dei propri compiti; l'Amministrazione non può procedere ad assunzioni di personale o al conferimento di incarichi di consulenza o di collaborazione comunque denominati; nei casi in cui la mancata adozione del PIAO dipenda da omissione o inerzia dell'organo di indirizzo politico amministrativo di ciascuna Amministrazione, l'erogazione dei trattamenti e delle premialità è fonte di responsabilità amministrativa del titolare dell'organo che ne ha dato disposizione e che ha concorso alla mancata adozione del Piano; sanzione amministrativa da 1.000 a 10.000 euro prevista dall'articolo 19 comma 5 lett. b) del Decreto Legge n. 90/2014, riferita alla mancata approvazione della programmazione anticorruzione e trasparenza.

Viste:

- la delibera di C.C. n. 25 del 30/05/2024 con la quale è stato approvato l'ultimo rendiconto disponibile anno 2023;
- la delibera di C.C. n.43 del 29/10/2024 con la quale sono state approvate le Linee programmatiche relative alle azioni e progetti del mandato - art. 46 comma 3 D.lgs. 267/2000;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 27 febbraio 2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025/2027, all'interno del quale sono rappresentati gli indirizzi e i programmi dell'amministrazione nel triennio di riferimento;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 27 febbraio 2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2025/2027;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 185 del 27/06/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione nuovo sistema dei profili professionali, in attuazione del CCNL del personale del comparto funzioni locali sottoscritto in data 16/11/2022";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 187 del 27/06/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Disciplina del lavoro a distanza nel Comune di Follonica - Approvazione";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 7 marzo 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione del 2025 - 2027, limitatamente alle risorse finanziarie".

Precisato che con riferimento al Piano dei fabbisogni del personale 2025 – 2027, la stesura del DUP ha subito modifiche per effetto del D.M. 25 luglio 2023, il quale nel rettificare il principio contabile

applicato concernente la programmazione ha prodotto effetti soprattutto per quanto riguarda la programmazione dei fabbisogni di personale.

Atteso che il Comune di Follonica ha elaborato il DUP 2025 – 2027, come richiesto dal principio contabile aggiornato, limitandosi a quantificare le capacità assunzionali per il periodo 2025-2027 e che tale quantificazione è contenuta nel DUP medesimo 2025 – 2027 (deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 27 febbraio 2025, Sezione operativa Parte seconda, voce: “Programmazione triennale risorse per fabbisogno di personale 2025 – 2027).

Richiamato il Piano Nazionale Anticorruzione 2022 approvato in via definitiva dal Consiglio dell’Autorità Anticorruzione (A.N.A.C.) con deliberazione in data 17 gennaio 2023, n. 7 e tenuto conto delle indicazioni in esso contenute per la redazione della Sotto-Sezione Anticorruzione e trasparenza del P.I.A.O.

Considerato che con la delibera n. 605 del 19 dicembre 2023, ANAC ha deciso di dedicare l’aggiornamento 2023 del PNA 2022 ai contratti pubblici, confermando la sostanziale attualità delle altre disposizioni contenute nel PNA 2022.

Considerato che:

- il Decreto del Dipartimento della Funzione pubblica 30 giugno 2022, n. 132 all’art. 8, comma 2, consente, in caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l’approvazione dei bilanci di previsione, il differimento del termine di approvazione del PIAO di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci;
- il Decreto 24 dicembre 2024 del Ministero dell’interno, prevede il differimento del termine per l’approvazione del Bilancio di previsione 2025 per gli enti locali al 28 febbraio 2025;
- il Decreto Legge 25 del 14 marzo 2025 all’art. 3 comma 3 dispone che il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) relativo all’anno 2025, può essere presentato entro il 31 marzo 2025.

Ritenuto di approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 – allegato quale parte integrante del presente provvedimento, comprensivo degli allegati ivi richiamati.

Richiamato l’art. 4 comma 5 del CCNL sottoscritto in data 16 novembre 2022 che recita: sono, altresì, oggetto di sola informazione gli atti di organizzazione degli uffici di cui all’art. 6 del D. Lgs. n. 165/2001, ivi incluso il piano triennale dei fabbisogni di personale, ed ogni altro atto per il quale la legge preveda il diritto di informativa alle OO.SS.

Dato inoltre atto che le singole parti del Piano potranno essere soggette ad aggiornamenti e modifiche mediante atti separati quando lo si ritenesse necessario, tenuto conto degli eventuali impatti e delle ricadute sulle altre parti del Piano.

Atteso che il presente provvedimento sarà pubblicato nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito internet istituzionale del Comune ed inviato al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri per la pubblicazione sul relativo portale.

Visti:

- l’art.6, comma 1, del D.Lgs165/2001 il quale prevede che:“ Nell’individuazione delle Dotazioni organiche, le amministrazioni possono determinare in presenza di vacanze d’organico, situazioni di sovrannumero di personale, anche temporaneo ,nell’ambito dei contingenti relativi alle singole posizioni economiche delle aree funzionali e di livello dirigenziale”;

- l'art. 33 del succitato D.Lgs.165/2001, così come da ultimo modificato dall'art.16 della Leggen.183/2011(legge di stabilità 2012), che, nel rafforzare il vincolo tra dotazione organica ed esercizio dei compiti istituzionali, prevede:
 - al comma 1: "Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevinano comunque eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'art. 6, comma, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica";
 - al comma 2: "Le Amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere";

Verificato che presso questo Comune non si rilevano situazioni di soprannumero o eccedenza di personale, tenuto altresì conto del continuo aumento delle competenze degli enti locali.

Preso atto che sono stati acquisiti i seguenti pareri e le seguenti informative, agli atti degli uffici:

- che relativamente alla sezione 3 "Organizzazione e capitale umano", Sottosezione Piano delle azioni Positive è stata trasmessa la bozza al CUG e alla Consiglieria di parità, quest'ultima ha espresso parere favorevole con mail del 25 marzo 2025;
- è stata trasmessa la richiesta di parere al Collegio dei Revisori che ha attestato il rispetto del principio della riduzione della spesa sancito dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 19, comma 8 della Legge 28 dicembre 2001, n. 448 con parere inviato tramite mail del 28 marzo 2025 (prot. n. 13228 del 31 marzo 2025) ed ha asseverato il rispetto dell'equilibrio pluriennale di Bilancio ai sensi dell'art. 33, comma 2, D.L. 30 aprile 2019, n 34;
- in relazione all'intero documento ai sensi dell'articolo 4 comma 5 del CCNL 16/11/2022 è stata data informativa alle OOSS con comunicazione mail del 25/03/2025.

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal Segretario Generale e dal Dirigente del 2° Settore ai sensi dell'art.49 del D.Lgs.267/00, inseriti nel presente atto.

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti rilasciato ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

La Giunta, previa regolare votazione, all'unanimità

DELIBERA

- 1) Di approvare ai sensi dell'articolo 6 del Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in Legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui al Regolamento recante l'individuazione e l'abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), secondo lo schema definito con Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027, allegato quale parte integrante del presente provvedimento, comprensivo degli allegati ivi richiamati.
- 2) Di dare atto che le singole parti del Piano potranno essere soggette ad aggiornamenti e modifiche mediante atti separati quando lo si ritenesse necessario, tenuto conto degli eventuali impatti e delle ricadute sulle altre parti del Piano.

- 3) Di dare atto che a seguito della ricognizione disposta in attuazione dell'art.33 comma 1, D.Lgs. 165/2001 non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale relative alle esigenze funzionali dell'Ente o alla situazione finanziaria dell'Ente.
- 4) Di disporre la pubblicazione della presente deliberazione unitamente all'allegato Piano Integrato di Attività e Organizzazione, all'interno delle seguenti sezioni:
- "Amministrazione trasparente", sotto sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto sezione di secondo livello "Atti generali",
 - "Amministrazione trasparente", sotto sezione di primo livello "Personale", sotto sezione di secondo livello "Dotazione organica";
 - "Amministrazione trasparente" sotto sezione di primo livello "Performance", sotto sezione di secondo livello "Piano della Performance";
 - "Amministrazione trasparente" sotto sezione di primo livello "Altri contenuti", sotto sezione di secondo livello "Prevenzione della corruzione".
- 6) Di incaricare il Segretario Generale di provvedere alla trasmissione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 come approvato, al Dipartimento della Funzione Pubblica, secondo le modalità dallo stesso definite ai sensi dell'art. 6, c.4, del citato D.L. n.80/2022.

DELIBERA

Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267.

PARERI DI CUI ALL' ART. 49 Dlgs. 267/2000

Per quanto concerne la **REG.TECN. SEGRETARIO GENERALE** si esprime parere:
Favorevole

Data, 31-03-2025

IL DIRIGENTE
Gabriele Pecoraro

Per quanto concerne la **REGOLARITA' CONTABILE** si esprime parere:
Favorevole

Data, 31-03-2025

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Giovanna Gregucci

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto con firma digitale.

IL SINDACO
Matteo Buoncristiani

IL SEGRETARIO GENERALE
Gabriele Pecoraro